COMUNE DI FOLIGNO

Provincia di Perugia

Determinazione Dirigenziale n. 1905 del 10-11-2026

Proposta di Determinazione Dirigenziale n 1977 del 30-10-2026

SERVIZIO DI PIANO E DELLA GESTIONE ASSOCIATA
AREA SERVIZI SOCIALI E SCOLASTICI

OGGETTO: INDAGINE DI MERCATO RIVOLTA AD OPERATORI ECONOMICI INTERESSATI ALL'AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO SPORTELLO GESTIONE PRATICHE AMMINISTRATIVE IN MATERIA DI IMMIGRAZIONE ZONA SOCIALE N. 8 - ANNO 2027

Proposta di Determinazione ***al Dirigente***

RICHIAMATE:

· la deliberazione n. 69 del 29/12/2025, immediatamente eseguibile, con cui il Consiglio Comunale ha approvato il Documento Unico di Programmazione (D.U.P.) 2026-2028 – nota di aggiornamento;

· la deliberazione n. 70 del 29/12/2025, immediatamente eseguibile, con cui il Consiglio Comunale ha approvato il Bilancio di Previsione esercizio 2026-2028;

· la deliberazione n. 20 del 12/01/2026, immediatamente eseguibile, con cui la Giunta Comunale ha approvato il Piano Esecutivo di Gestione (.P.E.G.) 2026-2028 ed ha assegnato le relative risorse finanziarie;

· la deliberazione n. 147 del 30/03/2026, immediatamente eseguibile, con cui la Giunta Comunale ha approvato il Piano Integrato Attività e Organizzazione (P.I.A.O.) 2026/2028;

Premesso che:

- con Deliberazione n. 992 del 16/09/2026 la Giunta Regionale dell'Umbria ha approvato il 26° Programma Regionale annuale di iniziative concernenti l'immigrazione ex D. Lgs. n. 286/98, prevedendo a cura di ciascuna Zona Sociale la predisposizione dei Piani Territoriali e assegnando il relativo finanziamento;

- il Comune di Foligno Capofila della Zona Sociale n.8 ha elaborato nell'ambito del 26° programma

regionale annuale di iniziative concernenti l'immigrazione, il ventiseiesimo Piano territoriale di interventi in materia di immigrazione, approvato con D.G.C. n. 477 del 28/10/2026;

- il suddetto Piano territoriale prevede quale Servizio da realizzare lo Sportello gestione pratiche amministrative in materia di immigrazione;
- la Regione Umbria, con D.G.R. n. 992/2026, ha assegnato al Comune di Foligno in qualità di Capofila della Zona Sociale n. 8, per la realizzazione del 26° Piano territoriale un finanziamento pari ad € 19.581,58, a carico del FNPS anno 2025, a cui aggiungere la quota di co-finanziamento obbligatorio come previsto dalla medesima D.G.R. 992/2026, per un importo totale pari ad € 25.231,58 ;

Ritenuto di dover dare attuazione al Piano territoriale, procedendo all'affidamento delle attività del Servizio Sportello gestione pratiche amministrative in materia di immigrazione Zona Sociale n.8 per l'Anno 2027 per un importo pari ad € 25.231,58 compresa IVA e incentivi funzioni tecniche;

Considerato che:

- trattandosi di appalto il cui importo è inferiore ad € 140.000,00 e, fermi restando gli obblighi di utilizzo di strumenti di acquisto e di negoziazione previsti dalle vigenti disposizioni in materia di contenimento della spesa, questa Amministrazione può, ai sensi dell'art. 62, comma1, del D.Lgs. n. 36/2023, procedere direttamente e autonomamente all'acquisizione del servizio in oggetto;
- l'art. 50, comma 1, lett. b) del D.Lgs n. 36/2023 stabilisce che per gli affidamenti di contratti di servizi e forniture, ivi compresi i servizi di ingegneria e architettura e l'attività di progettazione, di importo inferiore a € 140.000,00, si debba procedere ad affidamento diretto, anche senza consultazione di più operatori economici;
- ai sensi dell'art. 58 del D.Lgs n. 36/2023, l'appalto, peraltro già accessibile, dato l'importo non rilevante, per le micro, piccole e medie imprese, non è suddivisibile in lotti aggiudicabili separatamente, sia per la natura del servizio, sia per il fatto che comporterebbe una notevole dilatazione dei tempi e duplicazione di attività amministrativa con evidente violazione del principio del risultato di cui all'art. 1 del D.Lgs. n. 36/2023;
- alla luce delle indicazioni fornite dall'Autorità Nazionale Anticorruzione A.N.A.C. con le Linee Guida n. 4 di attuazione del D.Lgs. n. 50/2016, al fine di assicurare il rispetto dei principi di economicità, efficacia, tempestività, correttezza, libera concorrenza, non discriminazione e trasparenza, si ritiene di procedere all'affidamento del servizio previa indagine esplorativa di mercato, mediante pubblicazione di un avviso per manifestazione di interesse;

Dato atto che il Responsabile Unico di Progetto (RUP), ai sensi dell'art. 15 del D. Lgs. n. 36/2023, è la Dott.ssa Sandra Ansuni Dirigente Area Servizi Sociali e Scolastici;

Tenuto conto dell'istruttoria condotta dal RUP:

- con la quale è stato verificato che non sussistono convenzioni stipulate da CONSIP o da soggetti aggregatori regionali ai sensi dell'articolo 26 della legge 23 dicembre 1999, n. 488, relative al servizio di cui trattasi e che l'oggetto del presente affidamento non ricade tra le categorie merceologiche per le quali gli enti locali sono obbligati ad utilizzare le convenzioni CONSIP, o degli altri soggetti aggregatori (art. 1, comma 7, del D.L. 95/2012, art. 9, comma 3, del D.L. 66/ 2014, come individuate dai D.P.C.M. del 2016 e del 2018);

- con la quale è stato verificato che il servizio da affidare è disponibile nel Mercato elettronico (MePA);

Visti:

- l’art. 50, comma 1, lett. b) del D. Lgs n. 36/2023;
- l’articolo 1, comma 450, della Legge n. 296/2006, come modificato da ultimo dalla Legge n. 145/ 2018, per cui, fermi restando gli obblighi e le facoltà previsti al comma 449 del presente articolo, le altre amministrazioni pubbliche di cui all'articolo 1 del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, per gli acquisti di beni e servizi di importo pari o superiore a € 5.000,00 e di importo inferiore alla soglia di rilievo comunitario, sono tenute a fare ricorso al mercato elettronico della pubblica amministrazione ovvero ad altri mercati elettronici istituiti ai sensi del medesimo articolo 328 ovvero al sistema telematico messo a disposizione dalla centrale regionale di riferimento per lo svolgimento delle relative procedure;

Considerato che:

- a conclusione dell'indagine conoscitiva di mercato, sarà formato l’elenco dei soggetti che abbiano inviato la propria manifestazione di interesse nei termini, con le modalità prescritte dall’Avviso pubblico qui approvato e che abbiano dichiarato il possesso dei requisiti richiesti;
- nel caso di presentazione di una sola manifestazione di interesse, l’Amministrazione si riserva la facoltà di procedere all’affidamento diretto con l'unico concorrente partecipante, ai sensi dell’articolo 50, comma 1, let. b) del D.Lgs. n. 36/2023, che sarà invitato a formalizzare la propria offerta tramite sistema MePA;
- nel caso di adesione alla manifestazione di interesse da parte di due o più operatori, gli stessi saranno invitati a formalizzare la propria offerta tramite sistema MePA e il servizio, ai sensi dell’articolo 50, comma 1, let. b) del D.Lgs. n. 36/2023, sarà affidato all’operatore economico che avrà formulato l’offerta economica più bassa;

Atteso che si è provveduto alla predisposizione dello schema di Avviso pubblico di indagine di mercato (Allegato 1), nonché del modello di istanza di partecipazione all’indagine di mercato (Allegato A all’Avviso Pubblico), che allegati al presente atto ne costituiscono parte integrante e sostanziale;

Ritenuto di:

- procedere alla pubblicazione dell’Avviso Pubblico di Indagine di Mercato per l’affidamento delle attività dello Sportello gestione pratiche amministrative in materia di Immigrazione Zona Sociale n. 8 Anno 2027;
- stabilire in giorni 10 consecutivi, a partire dalla data di pubblicazione dell’Avviso all’Albo Pretorio online del Comune di Foligno e sul sito Internet istituzionale, il termine di presentazione delle istanze di partecipazione all’Indagine;

Dato atto, inoltre, che l'Avviso di indagine di mercato e la conseguente manifestazione di interesse sono a intendersi come mero procedimento preselettivo che non comporta né diritti di prelazione né diritti di preferenza, né impegni o vincoli di qualsiasi natura sia per gli operatori interessati che per l'Ente procedente all'affidamento dei servizi e nulla potrà, pertanto, pretendersi tra le parti in termini di risarcimenti, rimborsi, indennizzi o mancati guadagni di ogni genere e a qualsiasi titolo relativamente alle dichiarazioni di interesse che dovessero pervenire all'Amministrazione;

Considerato che:

- il servizio da affidare si connota come servizio di "particolare importanza" per qualità, indipendentemente dall'importo, così come previsto dall'articolo 114, comma 8, del D.Lgs. n.36/ 2023 che rinvia all'allegato II.14 ai fini dell'individuazione dei contratti di servizi e forniture di particolare importanza (qualità o importo) che alla lettera m) contempla i servizi sanitari e sociali;
- la sussistenza del requisito della particolare importanza comporta la necessità di nominare un Direttore dell'esecuzione, quale figura diversa dal RUP, nella persona della Dott.ssa Silvia Bartoli Funzionario titolare di Elevata Qualificazione Area Servizi Sociali e Scolastici;
- la nomina del Direttore dell'esecuzione come figura distinta dal RUP rappresenta il presupposto applicativo dell'articolo 45, commi 1 e 2, del D.Lgs. n. 36/2023 in ordine al riconoscimento degli incentivi alle funzioni tecniche svolte dal personale in relazione all'affidamento in oggetto per le attività di cui all'Allegato I.10;

Atteso che è necessario nominare il gruppo tecnico di lavoro nelle persone della Dott.ssa Silvia Bartoli Funzionario EQ Area Servizi Sociali e Scolastici quale Direttore dell'Esecuzione, della Dott.ssa Marina Mengoni Funzionario Area Servizi Sociali e Scolastici e dalla Sig.ra Eleonora Porzi Istruttore Amministrativo Area Servizi Sociali e Scolastici;

Rilevato il pieno rispetto, in fase istruttoria e di predisposizione degli atti, delle disposizioni contenute nel Codice di Comportamento dei dipendenti pubblici e l'insussistenza, ai sensi dell'art. 16 del D.Lgs. n. 36/2023 di conflitto di interesse in capo al firmatario del presente atto, al RUP, agli altri partecipanti al procedimento e in relazione ai destinatari finali dello stesso;

Dato atto che la proposta è tecnicamente regolare ai sensi dell'art. 147 bis del D. Lgs 267/2000 e non ha rilevanza contabile ;

si propone quanto segue:

per tutte le motivazioni in premessa indicate che qui si intendono integralmente riportate

1. di avviare indagine esplorativa di mercato, mediante pubblicazione di Avviso Pubblico per individuare gli operatori economici interessati alla gestione del servizio denominato "*Sportello gestione pratiche amministrative in materia di Immigrazione Zona Sociale n. 8 Anno 2027"* per un importo pari ad € 20.276,09 oltre IVA di legge , da invitare alla successiva procedura per l'affidamento diretto ai sensi dell'articolo 50 comma 1, lett. b) del D.Lgs. n. 36/2023, da svolgersi ricorrendo al Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MePA) ai sensi dell'art. 1, comma 450, della Legge n. 296/ 2006;

2. di approvare l’Avviso Pubblico di indagine di mercato (Allegato 1) e il modello di istanza di partecipazione all’indagine di mercato (Allegato A all’Avviso Pubblico), che allegati al presente atto ne costituiscono parte integrante e sostanziale;

3. di procedere alla pubblicazione, all’Albo Pretorio online e sul sito Internet istituzionale del Comune di Foligno dell’Avviso e suo allegato (Allegato A- Istanza di partecipazione);

4. di stabilire in giorni 10 consecutivi il termine di presentazione delle istanze di partecipazione all’Indagine a partire dalla pubblicazione dell’Avviso Pubblico all’Albo Pretorio online del Comune di Foligno e sul sito Internet istituzionale;

5. di dare atto che la presente procedura non comporta l’instaurazione di posizioni giuridiche o obblighi negoziali nei confronti dell’Amministrazione e nulla potrà, pertanto, pretendersi tra le parti in termini di risarcimenti, rimborsi, indennizzi o mancati guadagni di ogni genere e a qualsiasi titolo relativamente alle manifestazioni di interesse che dovessero pervenire all’Amministrazione;

6. di dare atto che il Responsabile Unico di Progetto (RUP), ai sensi dell’art. 15 del D.Lgs n. 36/2023, è la Dott.ssa Sandra Ansuni Dirigente Area Servizi Sociali e Scolastici;

7. di nominare il gruppo tecnico di lavoro nelle persone della Dott.ssa Silvia Bartoli Funzionario EQ Area Servizi Sociali e Scolastici quale Direttore dell’Esecuzione, della Dott.ssa Marina Mengoni Funzionario Area Servizi Sociali e Scolastici e della Sig.ra Eleonora Porzi Istruttore Amministrativo Area Servizi Sociali e Scolastici;

04-11-2026

IL RESPONSABILE DEL
PROCEDIMENTO
SILVIA BARTOLI

IL DIRIGENTE

AREA SERVIZI SOCIALI E SCOLASTICI

VISTO il documento istruttorio redatto dal SERVIZIO DI PIANO E DELLA GESTIONE ASSOCIATA che qui si intende integralmente trascritto;

RITENUTO di condividere il documento per le motivazioni indicate e pertanto di far propria la proposta;

VISTO che la stessa riporta la regolarità tecnica del Responsabile del Procedimento ai sensi dell'art. 147 bis del D. Lgs 267/2000;

VISTO l'art.107 D.lgs 267/2000;

VISTO il regolamento di contabilità approvato con delibera di C.C. n. 32 del 24/09/2018;

VISTO lo Statuto Comunale;

DETERMINA

per tutte le motivazioni in premessa indicate che qui si intendono integralmente riportate

1. di avviare indagine esplorativa di mercato, mediante pubblicazione di Avviso Pubblico per individuare gli operatori economici interessati alla gestione del servizio denominato "*Sportello gestione pratiche amministrative in materia di Immigrazione Zona Sociale n. 8 Anno 2027"* per un importo pari ad € 20.276,09 oltre IVA di legge, da invitare alla successiva procedura per l'affidamento diretto ai sensi dell'articolo 50 comma 1, lett. b) del D.Lgs. n. 36/2023, da svolgersi ricorrendo al Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MePA) ai sensi dell'art. 1, comma 450, della Legge n. 296/ 2006;

2. di approvare l'Avviso Pubblico di indagine di mercato (Allegato 1) e il modello di istanza di partecipazione all'indagine di mercato (Allegato A all'Avviso Pubblico), che allegati al presente atto ne costituiscono parte integrante e sostanziale;

3. di procedere alla pubblicazione, all'Albo Pretorio online e sul sito Internet istituzionale del Comune di Foligno dell'Avviso e suo allegato (Allegato A- Istanza di partecipazione);

4. di stabilire in giorni 10 consecutivi il termine di presentazione delle istanze di partecipazione all'Indagine a partire dalla pubblicazione dell'Avviso Pubblico all'Albo Pretorio online del Comune di Foligno e sul sito Internet istituzionale;

5. di dare atto che la presente procedura non comporta l'instaurazione di posizioni giuridiche o obblighi negoziali nei confronti dell'Amministrazione e nulla potrà, pertanto, pretendersi tra le parti in termini di risarcimenti, rimborsi, indennizzi o mancati guadagni di ogni genere e a qualsiasi titolo relativamente alle manifestazioni di interesse che dovessero pervenire all'Amministrazione;

6. di dare atto che il Responsabile Unico di Progetto (RUP), ai sensi dell’art. 15 del D.Lgs n. 36/2023, è la Dott.ssa Sandra Ansuni Dirigente Area Servizi Sociali e Scolastici;

7. di nominare il gruppo tecnico di lavoro nelle persone della Dott.ssa Silvia Bartoli Funzionario EQ Area Servizi Sociali e Scolastici quale Direttore dell’Esecuzione, della Dott.ssa Marina Mengoni Funzionario Area Servizi Sociali e Scolastici e della Sig.ra Eleonora Porzi Istruttore Amministrativo Area Servizi Sociali e Scolastici;

8. di dare atto**,** ai fini del controllo preventivo di cui all’art. 147 bis del D. Lgs 267/2000, della regolarità tecnica del presente provvedimento, in ordine alla regolarità e correttezza dell’azione amministrativa, il cui parere favorevole è reso unitamente alla sottoscrizione del presente provvedimento.

10-11-2026

IL DIRIGENTE DELL' AREA SERVIZI SOCIALI E SCOLASTICI
SANDRA ANSUINI

Documento originale sottoscritto con firma digitale ai sensi dell' art.24 del D.Lgs. n. 82 del 07/03/2005