



# COMUNE DI FOLIGNO

Provincia di Perugia

---

## Seduta del 31-01-2019 Deliberazione della Giunta Comunale

n. 57 del 31-01-2019

**OGGETTO:** PIANO TRIENNALE PER LA PREVENZIONE DELLA CORRUZIONE 2019-2021 – APPROVAZIONE.

L'anno duemiladiciannove il giorno trentuno del mese di Gennaio alle ore 12:30, nella apposita sala, si è riunita la Giunta Comunale, convocata ai sensi del Regolamento per il funzionamento della Giunta Comunale e alla quale risultano:

| N | Cognome e Nome      | Carica       | Presenze       |
|---|---------------------|--------------|----------------|
| 1 | MISMETTI NANDO      | SINDACO      | Presente       |
| 2 | BARBETTI RITA       | VICE SINDACO | <b>Assente</b> |
| 3 | ANGELI GRAZIANO     | ASSESSORE    | Presente       |
| 4 | FRANQUILLO MAURA    | ASSESSORE    | Presente       |
| 5 | GRASSILLI CRISTINA  | ASSESSORE    | <b>Assente</b> |
| 6 | PATRIARCHI GIOVANNI | ASSESSORE    | Presente       |
| 7 | SIGISMONDI ELIA     | ASSESSORE    | <b>Assente</b> |

**PRESENTI: 4 - ASSENTI: 3**

Partecipa il SEGRETARIO GENERALE DOTT. PAOLO RICCIARELLI.

Constatato il numero legale degli intervenuti, assume la presidenza il SINDACO DOTT. NANDO MISMETTI ed invita la Giunta all'esame dell'oggetto su riferito.

## **LA GIUNTA COMUNALE**

VISTA l'allegata proposta redatta in data 28-01-2019 dal SEGRETARIO GENERALE, che qui si intende integralmente trascritta;

RITENUTO di condividere il documento per le motivazioni ivi contenute e pertanto di far propria la proposta presentata;

VISTO che la stessa riporta il parere favorevole di regolarità tecnica previsto dall'Art.49 comma 1 del D.Lgs. 267/2000;

VISTO che la stessa riporta il parere favorevole di regolarità contabile previsto dall'Art.49 comma 1 del D.Lgs. 267/2000;

Con voti unanimi e favorevoli, validamente espressi nei modi e forme di legge;

## **DELIBERA**

1. Di approvare, per i motivi di cui in premessa, il Piano Triennale di Prevenzione della corruzione del Comune di Foligno 2019/2021, che si allega al presente atto quale parte integrante e sostanziale (Piano composto di 25 articoli e relativi allegati A, B, C, D ed E).

2. Di dare atto che il PTPC 2019-2021 contiene le procedure per l'individuazione e la formazione dei dipendenti in materia di anticorruzione e di trasparenza da inserire nel piano della formazione 2019.

3. Di disporre che venga assicurata la necessaria correlazione tra il PTPC 2019/2021 e gli altri strumenti di programmazione dell'Ente, in particolare, la programmazione strategica (DUP) e il PEG/PDO/Piano della performance - organizzativa e individuale - stabilendo che le misure previste nel PTPC 2019/2021 costituiscano obiettivi dei Dirigenti/responsabili P.O. e del personale assegnato e che comunque impegnino da subito la struttura quali obiettivi dell'Ente.

4. Di disporre che al presente provvedimento venga assicurata:

- a. la pubblicità legale mediante la pubblicazione della presente deliberazione e relativi allegati all'Albo Pretorio Comunale;
- b. la trasparenza mediante la pubblicazione del PTPC 2019/2021 e dei relativi allegati nel sito web dell'Ente, nella sezione "Amministrazione trasparente", sotto-sezione di primo livello "disposizioni generali" e "altri contenuti-corruzione".

5. Di dare atto che il Piano approvato verrà inviato al Prefetto della Provincia di Perugia, al Sindaco, al Presidente del Consiglio Comunale e ai Consiglieri Comunali, alla Giunta Comunale, al Presidente dell'Organo di Revisione Economico-Finanziario, al Presidente del Nucleo di Valutazione, ai Dirigenti, a tutti i dipendenti dell'Ente, alle Rappresentanze Sindacali interne e territoriali, nonché alle Società partecipate dall'Ente e agli Enti di diritto privato in controllo pubblico.

INFINE, con separata ed unanime votazione validamente espressa nelle forme di legge, DELIBERA di dichiarare il presente atto immediatamente eseguibile, ai sensi dell'art. 134, comma 4, del D.Lgs. 267/2000.

~~~~~

**SEGRETARIO GENERALE  
AREA SEGRETERIA GENERALE**

---

Proposta di Atto di Giunta

Alla Giunta

**RICHIAMATE:**

- la deliberazione n. 7 del 07/03/2018 con cui il Consiglio Comunale ha approvato il bilancio di previsione esercizio 2018;

- la deliberazione n. 303 del 31/07/2018 con cui la Giunta Comunale ha approvato il Piano Esecutivo di Gestione (P.E.G.), il Piano Dettagliato degli Obiettivi (P.D.O.) e il Piano della Performance (P.P.) per l'Anno 2018 e pluriennale 2018-2019-2020;

RILEVATO che il termine ultimo per l'approvazione del Bilancio di Previsione 2019, comprendente le annualità 2019 – 2020 – 2021, degli Enti Locali, è differito al 28 febbraio 2019, così come disposto dal Decreto del Ministero dell'Interno del 07/12/2018, pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale n. 292 del 17/12/2018;

PRESO ATTO che a seguito di tale differimento l'Ente si trova automaticamente in esercizio provvisorio;

VISTO lo Statuto comunale;

VISTO il D.Lgs. n. 267/2000;

PREMESSO che:

- la Legge 6 novembre 2012, n. 190 “Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell'illegalità nella pubblica amministrazione” e successive mod. ed int. ha introdotto disposizioni finalizzate a ridurre le opportunità che facilitano la manifestazione di casi di corruzione, nonché ad aumentare la capacità di scoprire i casi di corruzione e a creare un contesto in generale sfavorevole alla corruzione;

- il Decreto Legislativo 14 marzo 2013, n. 33, come modificato dal D.Lgs. 97/2016, detta norme in materia di “Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni”;

- il Decreto Legislativo 8 aprile 2013, n. 39 detta norme in materia di inconfiribilità e incompatibilità di incarichi presso le pubbliche amministrazioni e presso gli enti privati in controllo pubblico;

- il Decreto Legislativo 16 aprile 2013, n. 62 detta norme in materia di Codice di comportamento dei dipendenti pubblici;

- queste normative, per i Comuni, prevedono la realizzazione di tali finalità anche attraverso la predisposizione, da parte del Responsabile per la Prevenzione della corruzione e per la Trasparenza, nonché l'approvazione, da parte della Giunta comunale, di un Piano triennale di prevenzione della corruzione a livello di singolo Ente (di seguito denominato anche solo “Piano”), che tenga conto del Piano Nazionale Anticorruzione (P.N.A.) approvato dall'Autorità Nazionale Anticorruzione;

- il Piano Triennale da approvare a livello di Ente deve realizzare le finalità della normativa attraverso:

- a. l'individuazione delle attività dell'Ente nell'ambito delle quali è più elevato il rischio di corruzione, anche ulteriori rispetto a quelle minime già previste dalla legge;

- b. la previsione, per le attività individuate ai sensi della lett. a), di meccanismi di annullamento o mitigazione del rischio di corruzione, nonché di formazione mirata, attuazione e controllo delle decisioni idonei a prevenire il rischio di corruzione;
- c. la previsione di obblighi di comunicazione nei confronti del Responsabile chiamato a vigilare sul funzionamento del Piano;
- d. il monitoraggio del rispetto dei termini, previsti dalla legge o dai regolamenti, per la conclusione dei procedimenti;
- e. il monitoraggio dei rapporti tra l'Amministrazione comunale e i soggetti che con la stessa stipulano contratti o che sono interessati a procedimenti di autorizzazione, concessione o erogazione di vantaggi economici di qualunque genere, anche verificando eventuali relazioni di parentela o affinità sussistenti tra titolari, gli amministratori, i soci e i dipendenti degli stessi soggetti con i dirigenti e i dipendenti dell'Ente;
- f. l'individuazione degli obblighi di trasparenza, anche ulteriori rispetto a quelli previsti dalle vigenti disposizioni di legge in materia;

- il Responsabile per la prevenzione della corruzione nel Comune di Foligno, nominato con Decreto Sindacale n. 5 del 28/2/2013, è il Segretario Generale dell'Ente; lo stesso è anche Responsabile della Trasparenza, nominato con Decreto Sindacale n. 49 del 25/11/2015;

Richiamata la deliberazione di Giunta comunale n. 475 del 23/12/2013 con la quale è stato approvato il Codice di comportamento integrativo del Comune di Foligno, come modificato con la deliberazione di Giunta Comunale n. 45 del 31/01/2018 in sede di approvazione del P.T.P.C. 2018/2020;

Visto l'aggiornamento 2018 del P.N.A. approvato dall'A.N.A.C. con deliberazione n. 1074 in data 21/11/2018, con il quale vengono puntualizzati alcuni aspetti generali relativi alle misure di prevenzione e viene approfondito, per quanto di specifico interesse anche del Comune di Foligno, l'ambito dei fondi strutturali UE;

Dato atto che il Responsabile anticorruzione e trasparenza ha completato, in collaborazione con i competenti Dirigenti, l'attività di revisione dell'analisi dei processi dell'Ente e della connessa ponderazione dei rischi corruttivi;

Dato atto che, rispetto al Piano 2018-2020 e tenuto conto dell'attuazione delle relative misure, in fase di aggiornamento si è intervenuti con integrazioni o modifiche in particolare alla luce dei seguenti atti di organizzazione e delle seguenti novità normative introdotte nel 2018:

- Deliberazione di Giunta Comunale n. 65 del 9/2/2018, con la quale è stato modificato, a far data dal 1/4/2018, il funzionigramma comunale allegato al Regolamento sull'organizzazione degli Uffici e dei Servizi, trasferendo dall'Area Governo del Territorio all'Area Lavori Pubblici alcune funzioni, con relative risorse umane, in materia di tutela della pubblica incolumità;

- Deliberazione di Giunta Comunale n. 206 del 9/5/2018, con la quale sono state ulteriormente ridefinite alcune funzioni in capo alle Aree Lavori Pubblici e Governo del Territorio nonché è stata confermata l'istituzione di un'unità di Progetto denominata "Ufficio Tecnico per la pianificazione urbanistica (Ufficio di Piano)", in relazione a quanto già deciso con atto di Giunta Comunale n. 115/2015;

- Linee Guida A.N.A.C. n. 4 aggiornate con deliberazione n. 206 del 1/3/2018 in materia di affidamenti di lavori, servizi e forniture di importo inferiore alla soglia comunitaria;

- Entrata in vigore, a decorrere dal 25/05/2018, del nuovo Regolamento UE 2016/679 in materia di tutela della riservatezza dei dati personali e conseguente aggiornamento del Codice della Privacy D.Lgs. 196/2003 ad opera del D.Lgs. 101/2018;

- Approvazione in via definitiva da parte del Parlamento, della Legge 3/2019 che introduce, fra l'altro, il c.d. "daspo" per i corrotti, modifica la prescrizione ed introduce il c.d. "agente sotto copertura";
- Aggiornamento 2018 del Piano Nazionale Anticorruzione, approvato con deliberazione A.N.A.C. 1074 in data 21/11/2018;
- Legge di Bilancio 2019, approvata definitivamente dal Parlamento in data 30/12/2018 (Legge 145/2018) che prevede, ai commi 130 e 192 dell'art. 1, per l'affidamento di lavori pubblici, importanti novità in materia di soglie di valore (per il solo 2019) e ridefinisce la soglia di importo per l'utilizzo obbligatorio del Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione;
- Comunicato del 15/01/2019 del Presidente ANAC sul riuso gratuito del software per la gestione delle segnalazioni dei dipendenti (whistleblowing);

Dato atto che con apposita Informativa alla Giunta Comunale del 28/12/2018 il Responsabile ha dato atto della procedura seguita per la predisposizione del nuovo PTPC e dei relativi tempi previsti di partecipazione ed approvazione, dopo aver svolto i necessari passaggi partecipativi con il Nucleo di Valutazione (in data 27/12/2018) ed in Conferenza dei Dirigenti (in data 30/11/2018), nonché dopo aver acquisito da questi ultimi le relazioni annuali di competenza contenenti dati utili per l'aggiornamento del Piano;

Dato atto che lo schema di Piano, composto di n. 25 articoli e degli allegati A, B, C, D, ed E è stato adottato dalla Giunta comunale con deliberazione n. 31 del 16/1/2019, immediatamente eseguibile, è stato quindi sottoposto alla partecipazione dei Consiglieri Comunali, dei Cittadini e delle Organizzazioni Sindacali e delle Organizzazioni portatrici di interessi collettivi, tramite la pubblicazione di apposito Avviso e del Piano stesso sul sito *web* dell'Ente dal 17 al 27 gennaio 2019, nonché trasmesso al Nucleo di Valutazione;

Dato atto che i contenuti definitivi del Piano saranno inoltre illustrati al Consiglio Comunale in una prossima seduta;

Atteso che nel periodo di pubblicazione non sono pervenute osservazioni e che sono state fatte due precisazioni d'ufficio riportate all'interno del Piano, all'art. 3, comma 7;

Ricordata l'importanza delle misure di contrasto alla corruzione e per la trasparenza dell'azione amministrativa anche in relazione alla misurazione e valutazione della performance dell'Ente, in quanto gli specifici obiettivi in materia di anticorruzione e trasparenza vengono integrati nel PEG/PDO/PP (Piano Performance) dell'Ente; per superare la lettura di tipo burocratico e "per adempimenti" delle normative e delle misure di contrasto della corruzione ed avere un approccio di tipo etico a questo fondamentale tema per la sana gestione degli Enti Pubblici, infatti, è essenziale leggere in maniera coordinata i diversi strumenti di programmazione e percepire come una risorsa le misure di contrasto ai fenomeni corruttivi, nell'ottica del continuo miglioramento della Performance dell'Ente per un'erogazione efficiente ed efficace dei servizi ai cittadini;

Ritenuto quindi di approvare il Piano Triennale per la Prevenzione della corruzione 2019-2021 (Piano composto di n. 25 articoli e relativi allegati A, B, C, D ed E) con le modifiche ed integrazioni, rispetto allo schema adottato, risultanti dal recepimento delle osservazioni d'ufficio, come sopra indicato;

si propone quanto segue:

1. Di approvare, per i motivi di cui in premessa, il Piano Triennale di Prevenzione della corruzione del Comune di Foligno 2019/2021, che si allega al presente atto quale parte integrante e sostanziale (Piano composto di 25 articoli e relativi allegati A, B, C, D ed E).

2. Di dare atto che il PTPC 2019-2021 contiene le procedure per l'individuazione e la formazione dei dipendenti in materia di anticorruzione e di trasparenza da inserire nel piano della formazione 2019.

3. Di disporre che venga assicurata la necessaria correlazione tra il PTPC 2019/2021 e gli altri strumenti di programmazione dell'Ente, in particolare, la programmazione strategica (DUP) e il PEG/PDO/Piano della performance - organizzativa e individuale - stabilendo che le misure previste nel PTPC 2019/2021 costituiscano obiettivi dei Dirigenti/responsabili P.O. e del personale assegnato e che comunque impegnino da subito la struttura quali obiettivi dell'Ente.

4. Di disporre che al presente provvedimento venga assicurata:

- a. la pubblicità legale mediante la pubblicazione della presente deliberazione e relativi allegati all'Albo Pretorio Comunale;
- b. la trasparenza mediante la pubblicazione del PTPC 2019/2021 e dei relativi allegati nel sito web dell'Ente, nella sezione "Amministrazione trasparente", sotto-sezione di primo livello "disposizioni generali" e "altri contenuti-corruzione".

5. Di dare atto che il Piano approvato verrà inviato al Prefetto della Provincia di Perugia, al Sindaco, al Presidente del Consiglio Comunale e ai Consiglieri Comunali, alla Giunta Comunale, al Presidente dell'Organo di Revisione Economico-Finanziario, al Presidente del Nucleo di Valutazione, ai Dirigenti, a tutti i dipendenti dell'Ente, alle Rappresentanze Sindacali interne e territoriali, nonché alle Società partecipate dall'Ente e agli Enti di diritto privato in controllo pubblico.

INFINE, considerata l'urgenza, si propone di dichiarare la deliberazione immediatamente eseguibile, ai sensi dell'art. 134, comma 4, del D.Lgs. 267/2000.

28-01-2019

IL RESPONSABILE DEL PROCEDIMENTO  
DOTT. PAOLO RICCIARELLI

**AREA SEGRETERIA GENERALE**

**PROPOSTA DI DELIBERAZIONE:** PIANO TRIENNALE PER LA PREVENZIONE DELLA CORRUZIONE 2019-2021 – APPROVAZIONE.

---

**PARERE DI REGOLARITA' TECNICA**

Ai sensi dell'art. 49, comma 1 del D.Lgs. n. 267/2000, si esprime parere Favorevole alla regolarità tecnica della proposta di deliberazione.

Foligno, 28-01-2019

**IL SEGRETARIO GENERALE**

DOTT. PAOLO RICCIARELLI

---

Documento originale sottoscritto con firma digitale ai sensi dell' art.24 del D.Lgs. n. 82 del 07/03/2005

**AREA SERVIZI FINANZIARI**

**PROPOSTA DI DELIBERAZIONE:** PIANO TRIENNALE PER LA PREVENZIONE DELLA CORRUZIONE 2019-2021 – APPROVAZIONE.

---

**PARERE DI REGOLARITA' CONTABILE**

Ai sensi dell'art. 49, comma 1 del D.Lgs. n. 267/2000, si esprime parere Favorevole alla regolarità contabile della proposta di deliberazione.

Foligno, 29-01-2019

**IL DIRIGENTE DELL'AREA SERVIZI  
FINANZIARI**

DOTT. SANDRO ROSSIGNOLI

---

Documento originale sottoscritto con firma digitale ai sensi dell' art.24 del D.Lgs. n. 82 del 07/03/2005

Il presente atto viene letto, confermato e sottoscritto:

**IL SINDACO**  
DOTT. NANDO MISMETTI

**IL SEGRETARIO GENERALE**  
DOTT. PAOLO RICCIARELLI

---

Documento informatico sottoscritto con firma digitale ai sensi dell' Art. 24 del D.Lgs n. 82 del 07/03/2005