



CITTÀ DI FOLIGNO

Responsabile per la prevenzione della
Corruzione e per la Trasparenza

	Ai	Dirigenti comunali - sede
	Agli	Incaricati di Posizione Organizzativa e Alta Professionalità
	Ai	Responsabili di Servizio
e, p.c.	Al	Sindaco - sede
	Agli	Assessori comunali - sede

Foligno, 2 maggio 2020

Oggetto: *Piano Triennale per la Prevenzione della corruzione e per la Trasparenza 2020-2022. Indicazioni operative.*

Il Piano Triennale per la Prevenzione della corruzione e per la Trasparenza 2020-2022 del Comune di Foligno (di seguito, P.T.P.C.T.), come è noto, è stato approvato con deliberazione di Giunta Comunale n. 27 del 30/1/2020 e pubblicato nel sito web dell'Ente, nella sezione "Amministrazione Trasparente" – "Altri contenuti" – "Corruzione" (**lo stesso viene ad ogni buon conto allegato alla presente, specie per comodità dei nuovi Dirigenti dell'Ente**).

Lo stesso, in particolare, oltre a tenere conto delle intervenute modifiche organizzative interne all'Ente (deliberazioni di Giunta Comunale nn. 111 e 112/2019 e, in particolare, deliberazione di Giunta Comunale n. 451/2019), ha recepito o comunque ha tenuto conto delle seguenti novità:

- la Sentenza della Corte Costituzionale n. 20/2019 sulla trasparenza della situazione patrimoniale e reddituale dei dirigenti pubblici, seguita dalla delibera ANAC 586/2019, che hanno imposto una rilettura della materia e l'adozione di scelte a livello di Ente;
- l'attuazione, da parte del Comune di Foligno, della riforma del D.Lgs. 196/2003 in materia di protezione dati personali ad opera del D.Lgs. 101/2018, in recepimento del GDPR Regolamento UE 2016/679, cui ha fatto seguito, a livello di Ente, l'approvazione con deliberazione di Giunta Comunale n. 305 del 7/6/2019 del Registro dei Trattamenti; ciò rileva in questa sede soprattutto in rapporto con la trasparenza (specie con le pubblicazioni aggiuntive rispetto a quanto previsto dal D.Lgs. 33/2013) e con l'istituto del c.d. "accesso civico generalizzato";
- l'adozione da parte di ANAC, a far data dal 1/7/2019, della nuova Piattaforma telematica per il caricamento dei Piani delle pubbliche amministrazioni, per la gestione della fase di

- monitoraggio e per la redazione della Relazione annuale del Responsabile; il caricamento dei dati del Piano in tale piattaforma, avvenuto nel mese di agosto 2019, ha consentito a livello metodologico una revisione della struttura del Piano anticorruzione del Comune di Foligno, con contestuale individuazione delle aree di residua criticità da modificare e/o implementare;
- le nuove Linee Guida ANAC sulla rotazione straordinaria approvate con delibera n. 215/2019;
 - il Piano Nazionale Anticorruzione 2019 (PNA) approvato dall'ANAC con deliberazione n. 1064 del 13/11/2019, contenente una serie di rilevanti novità e precisazioni che, in sostanza, riguardano pressochè tutti gli aspetti e gli istituti più importanti della prevenzione della corruzione. In particolare, il nuovo P.N.A. ha reso necessario, nell'ambito della predisposizione del nuovo Piano Triennale Anticorruzione 2020/2022 del Comune di Foligno approfondire l'analisi dei processi, mediante la suddivisione degli stessi in fasi e attività, con descrizioni più dettagliate che consentano l'individuazione e lo studio dei relativi rischi in maniera più puntuale; per ogni processo, l'individuazione puntuale dei possibili rischi; tali rischi sono stati quindi valutati e "ponderati", cioè pesati, ma non più con un sistema quantitativo, bensì qualitativo, cioè legato a motivazioni puntuali e stringenti; in base all'inquadramento del rischio (alto, critico, medio, basso, minimo) si è stabilito se adottare misure di prevenzione specifiche e quali misure adottare; il Piano contiene i criteri e gli indicatori di monitoraggio dell'attuazione di tali misure. Il nuova P.N.A., inoltre, contiene un approfondimento specifico, in allegato 2, sul tema della rotazione ordinaria, che è stato recepito nel PTPCT;
 - lo schema di nuove Linee Guida ANAC sull'istituto del “*whistleblowing*”, posto in consultazione dal 24/7/2019, sulle quali si è espresso il Garante per la Protezione dei dati personali;
 - lo schema di nuove Linee Guida ANAC sui Codici di Comportamento, posto in consultazione dal 12/12/2019, all'esito delle quali si potrà procedere, come suggerito nel PNA 2019 dalla stessa ANAC, ad aggiornare il Codice di comportamento integrativo del Comune di Foligno di cui all'art. 9 del PTPCT;
 - il rinnovo del Protocollo di Legalità per la prevenzione dei tentativi di infiltrazione criminale, sottoscritto con la Prefettura di Perugia in data 14/11/2019.

Quanto sopra è stato oggetto di comunicazioni specifiche ai Dirigenti con mail del sottoscritto dell' 8 e 9 dicembre 2019 e di un incontro in sede di Conferenza dei Dirigenti del 7/1/2020, al fine di aggiornare e mettere a punto in maniera analitica e condivisa la revisione dell'analisi dei rischi.

Il Piano approvato riporta all'art. 6 le tabelle nelle quali, per ciascun processo codificato, viene indicato l'indice di rischio, le misure già adottate e quelle da adottare (obiettivi), con l'indicazione del responsabile e del termine ultimo, nonché, agli articoli 9 (codice di comportamento), 10 (formazione) e 13 (giornata della trasparenza e pubblicazioni aggiuntive in Amministrazione Trasparente) riporta specifici ulteriori obiettivi.

Come precisato nella deliberazione di Giunta Comunale n. 83 del 2/3/2020 - già trasmessa a tutti i Dirigenti e che ad ogni buon conto **si allega alla presente** - nell'ottica della piena integrazione fra gli strumenti di programmazione dell'Ente e per il necessario coordinamento fra le politiche di prevenzione della corruzione, la trasparenza e l'efficientamento dell'attività amministrativa, le “Misure da adottare” e comunque tutti gli obiettivi contenuti nel P.T.P.C.T impegnano da subito le competenti strutture del Comune, nelle more dell'approvazione del Piano degli Obiettivi / Piano Performance, in corso di redazione, in cui saranno recepite.

Premesso quanto sopra e precisato che, come di consueto, le disposizioni del Piano a carattere generale riguardano TUTTA la struttura comunale, per le diverse attività e competenze relative a ciascuna Area e Servizio, con la presente si intendono fornire indicazioni operative relative all'applicazione del P.T.P.C.T. 2020-2022, in particolare in merito alle specifiche "Misure da adottare", quindi agli obiettivi, previste nello stesso, con l'indicazione delle aree di competenza:

- *Area Servizi generali*

- Processo 03.12 - Inserimento nei contratti di appalto dei seguenti obblighi a carico degli appaltatori: obblighi relativi alla trasparenza sulle attività oggetto dell'appalto ai sensi dell'art. 2bis, comma 3, del D.Lgs. 33/2013 e della deliberazione di Giunta Comunale n. 517/2018, qualora abbiano un fatturato annuo superiore a 500 mila Euro; obblighi di informazione per dipendenti e collaboratori degli appaltatori in merito alla procedura per le segnalazioni (*whistleblowing*) attivata dal Comune di Foligno con modalità telematiche che garantiscono l'anonimato dei segnalanti - **da inserire nel Piano degli Obiettivi – annualità 2020 con scadenza 31/03/2020;**
- Art. 13, comma 6, del PTPCT - Obiettivi specifici aggiuntivi di Trasparenza: pubblicazione, nella sezione Amministrazione Trasparente / Bandi di Concorso del sito web dell'Ente, delle informazioni relative agli atti di nomina delle commissioni di concorso, alle graduatorie, alle domande fatte ai candidati durante la prova orale, alle tracce delle prove pratiche, nonché agli atti delle procedure di assunzione che coinvolgono istituzioni esterne - art. 16 L. 56/1987 (di cui ai processi 03.04 e 03.06 esaminati all'art. 6 del PTPCT) - **da inserire nel Piano degli Obiettivi – annualità 2020 con scadenza 31/12/2020.**

- *Segreteria Generale*

- Processo 01.03 (*in collaborazione con l'Area Servizi Generali*) - Modifica del Regolamento recante la disciplina sulla misurazione, valutazione, rendicontazione e trasparenza della performance, inserendo l'obbligo di un Nucleo di Valutazione completamente esterno (sulla base della Direttiva della Giunta Comunale del 23/04/2020 e tenendo conto di quanto raccomandato dall'ANAC - anche nel PNA 2019 - in merito alla inopportunità del cumulo dei ruoli di Responsabile Anticorruzione e Trasparenza e componente dell'OIV o Nucleo di Valutazione) - **da inserire nel Piano degli Obiettivi – annualità 2020 con scadenza 30/04/2020;**
- Processi 11.01 e 11.02 (*in collaborazione con i Dirigenti*) - Nuovo Regolamento per l'intervento dell'Amministrazione a sostegno di manifestazioni e attività promozionali (contributi ad Enti e Associazioni) - **da inserire nel Piano degli Obiettivi – annualità 2020 con scadenza 30/06/2020;**
- Articolo 9 - Codice di Comportamento Integrativo: Nuovo Codice di Comportamento integrativo del Comune di Foligno alla luce delle nuove Linee Guida ANAC 2020 - **da inserire nel Piano degli Obiettivi – annualità 2020 con scadenza 31/12/2020;**
- Articolo 10 del PTPCT – Piano della formazione in materia di prevenzione della corruzione e di trasparenza (*in collaborazione con Area Servizi Generali*) – Per il 2020 si prevede di svolgere quattro iniziative formative sui seguenti temi:
 - *Appalti e gare telematiche;*
 - *La qualità nella pubblicazione dei dati in Amministrazione Trasparente;*
 - *Le indagini di customer satisfaction;*
 - *Il nuovo Codice di comportamento integrativo del Comune di Foligno;***da inserire nel Piano degli Obiettivi – annualità 2020 con scadenza 31/12/2020;**
- Articolo 13, comma 4, del PTPCT – Organizzazione della Giornata della Trasparenza 2020 (*in collaborazione con Area Servizi Generali e Area Diritti di*

Cittadinanza) – **da inserire nel Piano degli Obiettivi – annualità 2020 con scadenza 31/12/2020;**

- *Area Servizi Finanziari*

- Art. 13, comma 6 del PTPCT - Obiettivi specifici aggiuntivi di Trasparenza: pubblicazione, nella sezione Amministrazione Trasparente / Patrimonio del sito web dell'Ente, oltre ai dati relativi ai "...canoni di locazione o di affitto..." per i quali l'art. 30 del D.Lgs. 33/2013 prescrive la pubblicazione obbligatoria, anche i dati sulle "concessioni attive" di immobili, con cadenza annuale (di cui al processo 07.05 esaminato all'art. 6 del PTPCT) – **da inserire nel Piano degli Obiettivi – annualità 2020 con scadenza 31/12/2020;**

- Processo 07.05 - Nuovo Regolamento per le concessioni ed i comodati degli immobili comunali – **da inserire nel Piano degli Obiettivi – annualità 2020 con scadenza 30/06/2020.**

- *Area Governo del Territorio*

- Processo 08.06 - 08.08 - Utilizzo della Piattaforma “SUAPE 3.0” con la quale si effettua l’assegnazione casuale delle pratiche agli istruttori e l’estrazione a campione delle pratiche soggette a controllo – **da inserire nel Piano degli Obiettivi – annualità 2020 con scadenze rispettivamente 31/03/2020 (assegnazione pratiche) e 31/12/2020 (estrazione a campione).**

L'attuale situazione di emergenza legata alla pandemia Covid-19 ha inevitabilmente distratto gran parte delle nostre energie in altri ambiti; ciò non di meno, come recentemente segnalato dal Gruppo di Stati contro la corruzione (il GRECO) del Consiglio d'Europa nell'ambito delle nuove Linee guida sull'anti-corruzione, durante questa crisi potrebbero aumentare i rischi di pratiche corruttive sia nel settore privato, che nel settore pubblico; infatti, le norme derogatorie in essere e le ingenti somme di denaro che vengono immesse nell'economia per alleviare la crisi, accrescono i rischi di corruzione, per cui le decisioni relative alle misure prese dalle autorità centrali, regionali e locali per affrontare la pandemia devono essere trasparenti e oggetto di supervisione e responsabilità; da questo punto di vista va ricordato che la trasparenza nel settore pubblico resta uno dei mezzi più importanti per prevenire la corruzione.

Con la presente nota, infine, si intendono ribadire alcuni chiarimenti proprio in materia di trasparenza, in particolare:

- è necessario evitare di pubblicare nella sezione "provvedimenti" atti per i quali la normativa non prevede la pubblicazione; si rammenta, in proposito, che l'art. 23 del D.Lgs. 33/2013 prevede la pubblicazione solo dei provvedimenti relativi alla scelta del contraente per l'affidamento di lavori, forniture e servizi - anche con riferimento alla modalità di selezione prescelta ai sensi del codice dei contratti pubblici - e degli accordi stipulati dall'amministrazione con soggetti privati o con altre amministrazioni pubbliche ai sensi degli articoli 11 e 15 della legge 7 agosto 1990, n. 241; la pubblicazione di dati ulteriori può infatti, in questo caso, generare confusione e difficoltà di ricerca per l'utenza;

- alla luce della deliberazione n. 141/2019 dell'A.N.A.C. è sempre necessario inserire la Data di aggiornamento delle pagine della sezione "Amministrazione Trasparente"; ciò, ovviamente, sarà possibile per tutte le ipotesi di caricamento "manuale", cioè con esclusione delle parti che vengono popolate automaticamente tramite il caricamento degli atti e delle relative spunte attraverso il programma degli atti "Urbì".

Nel restare a disposizione per eventuali richieste di chiarimento, si prega di trasmettere la presente nota ai propri collaboratori, nelle forme ritenute più opportune e di vigilare, per quanto di competenza, sulla corretta attuazione del P.T.P.C. 2020/2022.

Saluti Cordiali

Il Segretario Generale
Resp. Anticorruzione e Trasparenza
Dott. Paolo Ricciarelli
(firmato digitalmente)