



COMUNE DI FOLIGNO

Provincia di Perugia

Determinazione Dirigenziale n. 1762 del 30-10-2024

Proposta di Determinazione Dirigenziale n 1915 del 25-10-2024

**SERVIZIO POSIZIONE ORGANIZZATIVA: COORDINAMENTO DELLE ATTIVITA' DEI
SERVIZI SOCIALI
AREA DIRITTI DI CITTADINANZA**

**OGGETTO: INDAGINE DI MERCATO PER L'AFFIDAMENTO DELLE ATTIVITA' DI
PROGRAMMAZIONE E REALIZZAZIONE DI UN PIANO DI AZIONI PER IL
MANTENIMENTO DELLA CERTIFICAZIONE "COMUNE AMICO DELLA FAMIGLIA".
APPROVAZIONE AVVISO E AVVIO.**

Proposta di Determinazione al Dirigente

RICHIAMATE

- la deliberazione n. 64 del 19/12/2023, immediatamente eseguibile, con cui il Consiglio Comunale ha approvato il Documento Unico di Programmazione (D.U.P.) 2024-2026 – nota di aggiornamento;
- la deliberazione n. 65 del 19/12/2023, immediatamente eseguibile, con cui il Consiglio Comunale ha approvato il Bilancio di Previsione esercizio 2024-2026;
- la deliberazione n. 3 del 04/01/2024, immediatamente eseguibile, con cui la Giunta Comunale ha approvato il Piano Esecutivo di Gestione (.P.E.G.) 2024-2026 ed ha assegnato le relative risorse finanziarie;
- la deliberazione n. 200 del 15/04/2024, immediatamente eseguibile, con cui la Giunta Comunale ha approvato il Piano Integrato Attività e Organizzazione (P.I.A.O.) 2024/2026;

Premesso che:

- la Giunta della Provincia Autonoma di Trento ha deliberato a partire dall'anno 2016 l'avvio del primo "Network nazionale dei Comuni amici della famiglia", per realizzare un processo culturale e di avvicinamento, di sensibilizzazione e di orientamento dell'attività delle istituzioni comunali ai bisogni e al benessere delle famiglie;
- la regia del Network è affidata a tre attori principali: Provincia Autonoma di Trento, Comune di Alghero e Associazione Nazionale Famiglie Numerose;

- la Provincia Autonoma di Trento si occupa di coadiuvare operativamente i Comuni nel percorso di acquisizione della certificazione “Comune amico della famiglia”, l’Associazione Nazionale Famiglie Numerose si occupa della promozione sul territorio nazionale del Network, il Comune di Alghero è il capofila dell’iniziativa in qualità di primo Comune italiano ad aver acquisito la certificazione;
- il Comune di Foligno, con D.G.C. n. 366/2019, ha aderito al “Network nazionale Comuni Amici della famiglia”;
- l’adesione al Network ha comportato per l’Amministrazione Comunale l’acquisizione della certificazione di “Comune amico della famiglia” e l’assunzione di una serie di impegni concreti per dare attuazione ai contenuti e alle finalità della rete, al fine di creare un’alleanza locale per la famiglia per realizzare e rafforzare un sistema integrato di interventi e servizi, in collaborazione e con la partecipazione diretta di tutti gli attori e gli organismi della società civile che costituiscono e rappresentano sul territorio il sistema famiglia, partendo dall’importante ruolo svolto dall’associazionismo familiare;
- al fine di dare concreta attuazione all’adesione al Network nazionale, la Giunta Comunale di Foligno con propria deliberazione n. 230 del 17/06/2021 ha approvato il progetto 2021-2022 ed ha attivato anche nel corso degli Anni 2023 e 2024 una serie di azioni in materia di politiche familiari, che si intendono continuare a promuovere, come previsto nel programma di mandato dell’Amministrazione Comunale e nel Piano Integrato Attività e Organizzazione PIAO 2024-2026 approvato con D.G.C. n. 200 del 15/04/2024;

Considerato che tra le attività derivanti dall’adesione al Network nazionale e da realizzare con continuità anche nel corso degli anni 2025-2026 in quanto necessarie per il mantenimento della certificazione “Comune amico della Famiglia” vi sono attività di front office, come la gestione dello Sportello informativo dedicato in materia di politiche familiari, con 2 aperture settimanali al pubblico di almeno 2 ore ciascuna e di back office, quali la mappatura dei servizi in favore delle famiglie promossi dall’Amministrazione Comunale, la predisposizione del nuovo Piano delle politiche familiari del Comune di Foligno e il suo aggiornamento, il supporto alle attività della Commissione interdisciplinare del Comune di Foligno in materia di politiche familiari e la realizzazione di azioni riconducibili al principio del Family Mainstreaming e del benessere familiare, come da certificazione “Comune Amico della Famiglia”;

Atteso che si rende necessario dare attuazione a quanto previsto nel programma di mandato dell’Amministrazione Comunale e nel PIAO 2024-2026 di cui alla D.G.C. n. 200/2024 sopra richiamata, procedendo all’affidamento per gli Anni 2025/2026 delle attività di programmazione e realizzazione di un piano di azioni per il mantenimento della certificazione “Comune amico della Famiglia” per un importo pari ad € 40.000,00 IVA compresa per servizi ed € 2.000,00 per incentivi funzioni tecniche;

Dato atto che:

- l’importo di € 40.000,00 per l’affidamento del servizio Anni 2025 – 2026 trova copertura al Cap. 4805.100 Bilancio 2025 per € 20.000,00 e al Cap. 4805.100 Bilancio 2026 per € 20.000,00;
- l’importo di € 2.000,00 per incentivi Anni 2025 – 2026 trova copertura al Cap. 4805.100 Bilancio 2025 per € 1.000,00 e al Cap. 4805.100 Bilancio 2026 per € 1.000,00;

Considerato che:

- trattandosi di appalto il cui importo è inferiore ad euro 140.000,00 e, fermi restando gli obblighi di utilizzo di strumenti di acquisto e di negoziazione previsti dalle vigenti disposizioni in materia di contenimento della spesa, questa Amministrazione può, ai sensi dell’art. 62, comma 1, del D.Lgs.

n. 36/2023, procedere direttamente e autonomamente all'acquisizione del servizio in oggetto;

- l'art. 50, comma 1, lett. b) del D.Lgs n. 36/2023 stabilisce che per gli affidamenti di contratti di servizi e forniture, ivi compresi i servizi di ingegneria e architettura e l'attività di progettazione, di importo inferiore a 140.000,00 euro, si debba procedere ad affidamento diretto, anche senza consultazione di più operatori economici;
- ai sensi dell'art. 58 del D.Lgs n. 36/2023, l'appalto, peraltro già accessibile, dato l'importo non rilevante, per le microimprese, piccole e medie imprese, non è suddivisibile in lotti aggiudicabili separatamente, sia per la natura del servizio, sia per il fatto che comporterebbe una notevole dilatazione dei tempi e duplicazione di attività amministrativa con evidente violazione del principio del risultato di cui all'art. 1 del D.Lgs n. 36/2023;
- alla luce delle indicazioni fornite dall'Autorità Nazionale Anticorruzione A.N.A.C. con le Linee Guida n. 4 di attuazione del D.Lgs. n. 50/2016, al fine di assicurare il rispetto dei principi di economicità, efficacia, tempestività, correttezza, libera concorrenza, non discriminazione e trasparenza, si ritiene di procedere all'affidamento del servizio previa indagine esplorativa di mercato, mediante pubblicazione di un avviso per manifestazione di interesse;

Dato atto che il Responsabile Unico di Progetto (RUP) ai sensi dell'art. 15 del D.Lgs n. 36/2023 è la Dott.ssa Sandra Ansuni Dirigente Area Diritti di Cittadinanza;

Tenuto conto:

- dell'istruttoria condotta dal RUP, con la quale è stato verificato che non sussistono convenzioni stipulate da CONSIP o da soggetti aggregatori regionali ai sensi dell'articolo 26 della legge 23 dicembre 1999, n. 488, relative al servizio di cui trattasi e che l'oggetto del presente affidamento non ricade tra le categorie merceologiche per le quali gli enti locali sono obbligati ad utilizzare le convenzioni CONSIP, o degli altri soggetti aggregatori (art. 1, comma 7, del d.l. 95/2012, art. 9, comma 3, del d.l. 66/2014, come individuate dai D.P.C.M. del 2016 e del 2018);
- dell'istruttoria condotta dal RUP, con la quale è stato verificato che il servizio da affidare è disponibile nel Mercato elettronico (MePA);

Visti:

- l'art. 50, comma 1, lett. b) del D.Lgs n. 36/2023;
- l'articolo 1, comma 450, della Legge n. 296/2006, come modificato da ultimo dalla Legge n. 145/2018, per cui "Fermi restando gli obblighi e le facoltà previsti al comma 449 del presente articolo, le altre amministrazioni pubbliche di cui all'articolo 1 del decreto legislativo 30 marzo 2001, n.165, per gli acquisti di beni e servizi di importo pari o superiore a 5.000,00 euro e di importo inferiore alla soglia di rilievo comunitario sono tenute a fare ricorso al mercato elettronico della pubblica amministrazione ovvero ad altri mercati elettronici istituiti ai sensi del medesimo articolo 328 ovvero al sistema telematico messo a disposizione dalla centrale regionale di riferimento per lo svolgimento delle relative procedure;

Considerato che:

- a conclusione dell'indagine conoscitiva di mercato, sarà formato l'elenco dei soggetti che abbiano inviato la propria manifestazione di interesse nei termini, con le modalità prescritte dall'Avviso pubblico qui approvato e che abbiano dichiarato il possesso dei requisiti richiesti;

- nel caso di presentazione di una sola manifestazione di interesse, l'Amministrazione si riserva la facoltà di procedere all'affidamento diretto con l'unico concorrente partecipante, ai sensi dell'articolo 50, comma 1, let. b) del D.Lgs n. 36/2023, che sarà invitato a formalizzare la propria offerta tramite sistema MePA;
- nel caso di adesione alla manifestazione di interesse da parte di due o più operatori, gli stessi saranno invitati a formalizzare la propria offerta tramite sistema MePA e il servizio, ai sensi dell'articolo 50, comma 1, let. b) del D.Lgs n. 36/2023, sarà affidato all'operatore economico che avrà formulato l'offerta economica più bassa;

Atteso che si è provveduto alla predisposizione dello schema di Avviso pubblico di indagine di mercato (Allegato 1), nonché del modello di istanza di partecipazione all'indagine di mercato (Allegato A Avviso), che allegati al presente atto ne costituiscono parte integrante e sostanziale;

Ritenuto di:

- procedere alla pubblicazione dell'Avviso pubblico di Indagine di Mercato per l'affidamento delle attività di programmazione e realizzazione di un piano di azioni per il mantenimento della certificazione "Comune amico della Famiglia";
- stabilire in giorni 10 consecutivi, a partire dalla data di pubblicazione dell'Avviso all'Albo pretorio on line del Comune di Foligno e sul sito Internet istituzionale, il termine di presentazione delle istanze di partecipazione all'Indagine;

Dato atto inoltre che l'Avviso di indagine di mercato e la conseguente manifestazione di interesse sono a intendersi come mero procedimento preselettivo che non comporta né diritti di prelazione né diritti di preferenza, né impegni o vincoli di qualsiasi natura sia per gli operatori interessati che per l'Ente procedente all'affidamento dei servizi e nulla potrà, pertanto, pretendersi tra le parti in termini di risarcimenti, rimborsi, indennizzi o mancati guadagni di ogni genere e a qualsiasi titolo relativamente alle dichiarazioni di interesse che dovessero pervenire all'Amministrazione;

Considerato che:

- il servizio da affidare si connota come servizio di "particolare importanza" per qualità, indipendentemente dall'importo, così come previsto dall'articolo 114, comma 8, del D.Lgs. n. 36/2023 che rinvia all'allegato II.14 ai fini dell'individuazione dei contratti di servizi e forniture di particolare importanza (qualità o importo) che alla lettera m) contempla i servizi sanitari e sociali;
- la sussistenza del requisito della particolare importanza comporta la necessità di nominare un Direttore dell'esecuzione, quale figura diversa dal RUP, nella persona della Dott.ssa Silvia Bartoli Funzionario titolare di Elevata Qualificazione Area Diritti di Cittadinanza;
- la nomina del Direttore dell'esecuzione come figura distinta dal RUP rappresenta il presupposto applicativo dell'articolo 45, commi 1 e 2, del D.Lgs. n. 36/2023 in ordine al riconoscimento degli incentivi alle funzioni tecniche svolte dal personale in relazione all'affidamento in oggetto per le attività di cui all'Allegato I.10;

Atteso che è necessario nominare il gruppo tecnico di lavoro nelle persone della Dott.ssa Silvia Bartoli Funzionario EQ Area Diritti di Cittadinanza in qualità di Direttore dell'esecuzione e della Dott.ssa Marina Mengoni Istruttore Servizi Sociali Area Diritti di Cittadinanza;

Rilevato il pieno rispetto, in fase istruttoria e di predisposizione degli atti, delle disposizioni contenute nel Codice di comportamento dei dipendenti pubblici e l'insussistenza, ai sensi dell'art.16 del D.Lgs n. 36/2023 di conflitto di interesse in capo al firmatario del presente atto, al RUP, agli altri partecipanti al procedimento e in relazione ai destinatari finali dello stesso;

VISTO lo Statuto Comunale;

VISTO il regolamento di contabilità approvato con delibera di C.C. n. 32 del 24/09/2018;

VISTO l'art.107 D.Lgs. n. 267/2000;

DATO ATTO di aver accertato preventivamente che il programma dei conseguenti pagamenti sia compatibile con i relativi stanziamenti di bilancio e con le regole di finanza pubblica;

DATO ATTO che la proposta è tecnicamente regolare ai sensi dell'art. 147 bis del D. Lgs 267/2000;

si propone quanto segue:

per tutte le motivazioni in premessa indicate che qui si intendono integralmente riportate

1. di avviare indagine esplorativa di mercato, mediante pubblicazione di Avviso, per individuare gli operatori economici interessati alle attività di programmazione e realizzazione di un piano di azioni per il mantenimento della certificazione "Comune amico della Famiglia" Anni 2025/2026 per un importo pari ad € 40.000,00 IVA compresa, da invitare alla procedura per l'affidamento diretto ai sensi dell'articolo 50 comma 1, lett. b) del D.Lgs n. 36/2023, da svolgersi ricorrendo al Mercato Elettronico della pubblica amministrazione (MePA) ai sensi dell'art. 1, comma 450, della Legge n. 296/2006;

2. di approvare l'Avviso pubblico di indagine di mercato (Allegato 1) e il modello di istanza di partecipazione all'indagine di mercato (Allegato A Avviso), che allegati al presente atto ne costituiscono parte integrante e sostanziale;

3. di procedere alla pubblicazione, all'Albo pretorio on line e sul sito Internet istituzionale del Comune di Foligno dell'Avviso e suo allegato (Allegato A) istanza di partecipazione;

4. di stabilire in giorni 10 consecutivi il termine di presentazione delle istanze di partecipazione all'Indagine a partire dalla pubblicazione dell'Avviso Pubblico all'Albo Pretorio on line del Comune di Foligno e sul sito Internet istituzionale;

5. di dare atto che la presente procedura non comporta l'instaurazione di posizioni giuridiche o obblighi negoziali nei confronti dell'Amministrazione e nulla potrà, pertanto, pretendersi tra le parti in termini di risarcimenti, rimborsi, indennizzi o mancati guadagni di ogni genere e a qualsiasi titolo relativamente alle manifestazioni di interesse che dovessero pervenire all'Amministrazione;

6. di dare atto che il Responsabile Unico di Progetto (RUP) ai sensi dell'art. 15 del D.Lgs n. 36/2023 è la Dott.ssa Sandra Ansuni Dirigente Area Diritti di Cittadinanza;

7. di nominare il gruppo tecnico di lavoro nelle persone della Dott.ssa Silvia Bartoli Funzionario EQ Area Diritti di Cittadinanza in qualità di Direttore dell'esecuzione e della Dott.ssa Marina Mengoni Istruttore Servizi Sociali Area Diritti di Cittadinanza;

8. di dare atto che: l'importo di € 40.000,00 per l'affidamento del servizio Anni 2025 – 2026 trova copertura al Cap. 4805.100 Bilancio 2025 per € 20.000,00 e al Cap. 4805.100 Bilancio 2026 per € 20.000,00 e l'importo di € 2.000,00 per incentivi Anni 2025 – 2026 trova copertura al Cap. 4805.100 Bilancio 2025 per € 1.000,00 e al Cap. 4805.100 Bilancio 2026 per € 1.000,00;

9. di dare atto, ai fini del controllo preventivo di cui all'art. 147 bis del D. Lgs 267/2000, della regolarità tecnica del presente provvedimento, in ordine alla regolarità e correttezza dell'azione amministrativa, il cui parere favorevole è reso unitamente alla sottoscrizione del presente provvedimento.

28-10-2024

IL RESPONSABILE DEL PROCEDIMENTO
SILVIA BARTOLI

IL DIRIGENTE
AREA DIRITTI DI CITTADINANZA

VISTO il documento istruttorio redatto dal SERVIZIO POSIZIONE ORGANIZZATIVA: COORDINAMENTO DELLE ATTIVITA' DEI SERVIZI SOCIALI che qui si intende integralmente trascritto;

RITENUTO di condividere il documento per le motivazioni indicate e pertanto di far propria la proposta;

VISTO che la stessa riporta la regolarità tecnica del Responsabile del Procedimento ai sensi dell'art. 147 bis del D. Lgs 267/2000;

VISTO l'art.107 D.lgs 267/2000;

VISTO il regolamento di contabilità approvato con delibera di C.C. n. 32 del 24/09/2018;

VISTO lo Statuto Comunale;

DETERMINA

per tutte le motivazioni in premessa indicate che qui si intendono integralmente riportate

1. di avviare indagine esplorativa di mercato, mediante pubblicazione di Avviso, per individuare gli operatori economici interessati alle attività di programmazione e realizzazione di un piano di azioni per il mantenimento della certificazione "Comune amico della Famiglia" Anni 2025/2026 per un importo pari ad € 40.000,00 IVA compresa, da invitare alla procedura per l'affidamento diretto ai sensi dell'articolo 50 comma 1, lett. b) del D.Lgs n. 36/2023, da svolgersi ricorrendo al Mercato Elettronico della pubblica amministrazione (MePA) ai sensi dell'art. 1, comma 450, della Legge n. 296/2006;
2. di approvare l'Avviso pubblico di indagine di mercato (Allegato 1) e il modello di istanza di partecipazione all'indagine di mercato (Allegato A Avviso), che allegati al presente atto ne costituiscono parte integrante e sostanziale;
3. di procedere alla pubblicazione, all'Albo pretorio on line e sul sito Internet istituzionale del Comune di Foligno dell'Avviso e suo allegato (Allegato A) istanza di partecipazione;
4. di stabilire in giorni 10 consecutivi il termine di presentazione delle istanze di partecipazione all'Indagine a partire dalla pubblicazione dell'Avviso Pubblico all'Albo Pretorio on line del Comune di Foligno e sul sito Internet istituzionale;
5. di dare atto che la presente procedura non comporta l'instaurazione di posizioni giuridiche o

obblighi negoziali nei confronti dell'Amministrazione e nulla potrà, pertanto, pretendersi tra le parti in termini di risarcimenti, rimborsi, indennizzi o mancati guadagni di ogni genere e a qualsiasi titolo relativamente alle manifestazioni di interesse che dovessero pervenire all'Amministrazione;

6. di dare atto che il Responsabile Unico di Progetto (RUP) ai sensi dell'art. 15 del D.Lgs n. 36/2023 è la Dott.ssa Sandra Ansuni Dirigente Area Diritti di Cittadinanza;

7. di nominare il gruppo tecnico di lavoro nelle persone della della Dott.ssa Silvia Bartoli Funzionario EQ Area Diritti di Cittadinanza in qualità di Direttore dell'esecuzione e della Dott.ssa Marina Mengoni Istruttore Servizi Sociali Area Diritti di Cittadinanza;

8. di dare atto che: l'importo di € 40.000,00 per l'affidamento del servizio Anni 2025 – 2026 trova copertura al Cap. 4805.100 Bilancio 2025 per € 20.000,00 e al Cap. 4805.100 Bilancio 2026 per € 20.000,00 e l'importo di € 2.000,00 per incentivi Anni 2025 – 2026 trova copertura al Cap. 4805.100 Bilancio 2025 per € 1.000,00 e al Cap. 4805.100 Bilancio 2026 per € 1.000,00;

9. di dare atto, ai fini del controllo preventivo di cui all'art. 147 bis del D. Lgs 267/2000, della regolarità tecnica del presente provvedimento, in ordine alla regolarità e correttezza dell'azione amministrativa, il cui parere favorevole è reso unitamente alla sottoscrizione del presente provvedimento.

30-10-2024

IL DIRIGENTE DELL' AREA DIRITTI DI CITTADINANZA
SANDRA ANSUINI

Documento originale sottoscritto con firma digitale ai sensi dell' art.24 del D.Lgs. n. 82 del 07/03/2005