



COMUNE DI FOLIGNO

Provincia di Perugia

Determinazione Dirigenziale n. 174 del 08-02-2021

Proposta di Determinazione Dirigenziale n 174 del 01-02-2021

SERVIZIO APPALTI E CONTRATTI
AREA SERVIZI GENERALI

OGGETTO: SERVIZIO DI PUBBLICAZIONE SU QUOTIDIANI DEGLI AVVISI RELATIVI A BANDI E ESITI DI GARA ANNO 2021 - AFFIDAMENTI A EUREMA SRLS (CIG Z3F30380F5) E SPEED SPA (CIG Z8430381E8)

Proposta di Determinazione

al Dirigente

RICHIAMATE

- la deliberazione n. 8 del 24/03/2020, con cui il Consiglio Comunale ha approvato il Documento Unico di Programmazione (DUP) 2020-2022 – nota di aggiornamento;
- la deliberazione n. 9 del 24/03/2020, con cui il Consiglio Comunale ha approvato il bilancio di previsione esercizio 2020-2022 e le successive variazioni intervenute nel corso dell'esercizio 2020;
- la deliberazione n. 227 del 27/07/2020, immediatamente eseguibile, con la quale la Giunta Comunale ha approvato il Piano Esecutivo di Gestione, il Piano degli Obiettivi, il Piano Performance 2020 – 2022 e le successive integrazioni e/o modificazioni intervenute nel corso dell'esercizio 2020;
- la deliberazione di G.C. n. 29 del 27/01/2010, avente ad oggetto: "Art. 9 del D.L. n. 78/2009, convertito nella legge 102/2009 (decreto anticrisi 2009) - Definizione delle misure organizzative finalizzate al rispetto della tempestività dei pagamenti dell'Ente";

RILEVATO

- che la Legge n. 77 del 17 Luglio 2020, che ha convertito con modificazioni il Decreto Legge n. 34 del 19 Maggio 2020 (Decreto Rilancio), all'art. 106, comma 3 bis, ha disposto il differimento del termine ultimo per l'approvazione del Bilancio di previsione 2021/2023 degli Enti Locali al 31 gennaio 2021;

che il Decreto del Ministero dell'Interno del 13/01/2021, pubblicato nella G.U. n. 13 del 18 gennaio 2021, ha ulteriormente differito il termine per l'approvazione del Bilancio di previsione 2021/2023 degli Enti Locali al 31/03/2021;

PRESO ATTO che a seguito di tale differimento il Comune di Foligno si trova automaticamente in esercizio provvisorio;

VISTO il disposto dell'art. 163, comma 2, del D.Lgs. n. 267 del 18/08/2000, che consente, in attesa dell'approvazione del Bilancio di Previsione, esclusivamente una gestione provvisoria nei limiti dei corrispondenti stanziamenti di spesa dell'ultimo Bilancio approvato ed in misura non superiore mensilmente ad un dodicesimo della stessa, con esclusione delle spese tassativamente regolate da legge o non suscettibili di pagamento frazionato in dodicesimi;

VISTI

- Il Decreto Legge 16 luglio 2020 n.76 recante «Misure urgenti per la semplificazione e l'innovazione digitale» convertito con modifiche dalla Legge n. 120/2020, e in particolare l'art. 1, commi 1 e 2 in ordine alle modalità di affidamento per appalti di servizi di importo inferiore a 75.000 euro;
- il Decreto Legislativo Decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50 e, in particolare:
 - l'art. 36 sui contratti sotto soglia;
 - l'art. 30, sui principi per l'aggiudicazione e l'esecuzione di appalti e concessioni di forniture e servizi sotto la soglia comunitaria;
- le Linee guida ANAC n. 4 relative alle procedure sotto-soglia e in particolare il par. 4 relativo all'affidamento diretto;

EVIDENZIATA la necessità di acquisire il servizio in oggetto poiché ai sensi dell'art. 3 del D.M. Ministero Infrastrutture e Trasporti del 2.12.2016 è necessaria la pubblicazione degli estratti degli avvisi e dei bandi di gara sui quotidiani nei casi previsti alle lettere *a* (su un quotidiano locale e uno nazionale) e *b* (su due quotidiani locali e su due quotidiani nazionali);

RILEVATO che

- nel precedente esercizio finanziario (anno 2020) il servizio di pubblicazione bandi è stato affidato per i quattro quotidiani necessari a quattro concessionari diversi (le quattro migliori offerte): MANZONI SPA, LEXMEDIA SRL, EUREMA SRLS e SPEED SPA per un importo complessivo pari ad € 3.724.40 IVA inclusa;
- gli impegni tengono conto di una spesa presunta ma i contratti sono stipulati a misura; le prestazioni vengono richieste in funzione delle specifiche esigenze di pubblicità che sorgono nel corso dell'anno;
- la spesa sostenuta nel 2020 è stata complessivamente pari ad € 240,34 IVA inclusa per:

- n. 1 pubblicazione su La Notizia Edizione Nazionale per un importo pari ad € 106,14 (concessionario LEXMEDIA SRL);
- n. 1 pubblicazione su La Nazione Edizione Umbria per un importo pari ad € 134,20 (concessionario SPEED SPA);

VISTI l'art. 1, co. 449, della L. n. 296/2006 ss.mm., l'art. 26, co. 3, della L. n. 488/1999, l'art. 1, co. 7, della L. n. 135/2012, l'art. 9, co. 3, del D.L. n. 66/2014 (conv. in L. n. 89/2014), il DPCM 11.7.2018;

DATO ATTO che

- avuto riguardo all'oggetto e all'importo dell'affidamento, non sussiste l'obbligo di ricorso alle convenzioni o accordi quadro attivate da Consip o dalle centrale di committenza regionale, o dei soggetti aggregatori, ed è pertanto consentita la procedura autonoma di cui alla presente determinazione nè l'obbligo di utilizzare il Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MEPA) trattandosi di importo inferiore € 5.000,00;

- avuto riguardo all'importo dell'affidamento, non sussiste l'obbligo di ricorso alla CUC ed è pertanto consentita la procedura autonoma di cui alla presente determinazione;

- la prestazione che si intende acquisire non si configura quale artificioso frazionamento di una più ampia prestazione contrattuale, né il frazionamento di una medesima prestazione tra più unità operative dell'Ente la cui sommatoria comporterebbe il superamento della soglia di 75.000 euro, e che pertanto risulta rispettato il principio di cui all'art. 35, comma 6, del Codice dei contratti pubblici;

RITENUTO pertanto di poter procedere autonomamente mediante affidamento diretto, previa comparazione di preventivi, del servizio di pubblicazione sui quotidiani degli avvisi relativi a bandi e esiti di gara ai sensi dell'art. 36 del D.Lgs. 50/2016, come derogato dalla L. 120/2020, sulla base del criterio del prezzo più basso offerto;

EVIDENZIATO che è stata effettuata un'indagine di mercato informale in Internet per individuare tutte le concessionarie di pubblicità sui quotidiani, a partire dagli associati alla Federazione concessionarie di pubblicità (FCP);

CONSIDERATO

- la particolare struttura del mercato e dell'espletata indagine di mercato;

- la già riscontrata competitività del prezzo offerto rispetto alla media dei prezzi praticati nel settore di mercato di riferimento;

- la soddisfazione maturata a conclusione del precedente rapporto contrattuale (esecuzione a regola d'arte e qualità della prestazione, nel rispetto dei tempi e dei costi pattuiti);

- il valore esiguo delle prestazioni richieste e conseguentemente pagate agli affidatari del servizio per l'anno 2020;
- la necessità di evitare un possibile aggravio di spesa per l'Ente;

RITENUTO opportuno, pertanto, richiedere un preventivo a tutte le concessionarie di pubblicità su quotidiani individuate, ivi compresi i soggetti aggiudicatari del servizio per l'anno che precede;

EVIDENZIATO che sono state invitate a presentare il proprio preventivo le seguenti concessionarie: RCS SPA, MANZONI SPA, GRUPPO 24 ORE SPA, PIEMME SPA, SPEED SPA, INFO SRL, VIVENDA SRL, EUREMA SRLS, SPORTNETWORK, OPQ, EDIZIONI SAVARESE e LEXMEDIA SRL;

CONSIDERATO che

- sono pervenute n. 8 offerte;
- le 4 migliori offerte (per due quotidiani nazionali e due a diffusione locale) sono state presentate da EUREMA SRLS e SPEED SPA;
- che i prezzi offerti risultano congrui rispetto alle attuali condizioni del mercato;

RITENUTO di dover affidare il servizio di pubblicazione su quotidiani alle suddette concessionarie per l'anno 2021 come segue:

- EUREMA SRLS per la pubblicazione su La Notizia edizione Nazionale per l'importo unitario a pubblicazione pari ad € 61,00 IVA inclusa e su Il Giornale Centro Sud per l'importo unitario a pubblicazione pari ad € 82,96 IVA inclusa;
- SPEED SPA per la pubblicazione su La Nazione ed. Umbria e su Il Giorno Edizione Nazionale per l'importo complessivo a pubblicazione su entrambi i quotidiani pari ad € 215,94 IVA inclusa;

EVIDENZIATO che

- gli affidamenti vengono fatti a misura; le pubblicazioni verranno richieste al sopraggiungere della necessità di procedervi nella misura stabilita dalla legge e verranno pagate le prestazioni singolarmente richieste ed effettivamente rese; non vi è un numero minimo di pubblicazioni garantite agli affidari;
- pertanto la relativa spesa è suscettibile di pagamento frazionato in dodicesimi;
- in relazione al fabbisogno 2021 l'affidamento a EUREMA SRLS dovrebbe essere fatto per un numero presunto di pubblicazioni pari a 10 (in tutti i casi di pubblicazione su quotidiani nazionali, trattandosi dell'offerta più conveniente) mentre l'affidamento a SPEED SPA

dovrebbe essere fatto per un numero presunto di pubblicazioni pari a 5 (solo in caso di necessità di pubblicazione su due quotidiani nazionali);

DATO ATTO che la copertura finanziaria della spesa è prevista al cap. 46/100 del Piano Esecutivo di Gestione (P.E.G.) e che l'Ente è in esercizio provvisorio;

EVIDENZIATA la necessità di impegnare la spesa entro il limite di due dodicesimi degli stanziamenti del secondo esercizio del bilancio di previsione 2020-2022;

DATO ATTO che

- relativamente all'affidamento in oggetto non sussistono cause di conflitto di interesse anche potenziale ai sensi dell'art. 42 del D.Lgs. n. 50/2016;

- è stato acquisito il CIG per entrambi gli affidamenti:

- EUREMA SRLS (CIG Z3F30380F5),
- SPEED SPA (CIG Z8430381E8);

- è stato acquisito il documento unico di regolarità contributiva (DURC) sia della EUREMA SRLS (Durc INPS_24473906 con scadenza 18.5.2021) sia della SPEED SPA (Durc INAIL_24139502 con scadenza 11.2.20121);

VISTO lo Statuto Comunale;

VISTO il regolamento di contabilità approvato con delibera di C.C. n. 32 del 24/09/2018;

VISTO l'art.107 D.Lgs. n. 267/2000;

DATO ATTO di aver accertato preventivamente che il programma dei conseguenti pagamenti sia compatibile con i relativi stanziamenti di bilancio e con le regole di finanza pubblica;

DATO ATTO che la proposta è tecnicamente regolare ai sensi dell'art. 147 bis del D. Lgs 267/2000;

si propone quanto segue:

1. **di statuire** che i servizi di pubblicazione su quotidiani degli avvisi relativi a bandi e esiti di gara per l'anno 2021 sono acquisiti mediante affidamento diretto ai sensi dell'art. 36 del D.Lgs. 50/2016, come derogato dalla L. 120/2020, sulla base del criterio del prezzo più basso offerto, alle Concessionarie di pubblicità sotto indicate, per gli importi di seguito indicati:

- EUREMA SRLS per la pubblicazione su La Notizia edizione Nazionale per l'importo unitario a pubblicazione pari ad € 61,00 Iva inclusa e su Il Giornale Centro Sud per l'importo unitario a pubblicazione pari ad € 82,96 Iva inclusa;
- SPEED SPA per la pubblicazione su La Nazione ed. Umbria e su Il Giorno Edizione Nazionale per l'importo complessivo a pubblicazione su entrambi i quotidiani pari ad €

215,94 Iva inclusa;

2. **di statuire** che i contratti sono a misura e saranno stipulato mediante scambio di corrispondenza secondo l'uso del commercio ai sensi dell'art. 32, comma 14, del Codice dei contratti pubblici e dell'art. 20 comma 2 del Regolamento per la disciplina dell'attività contrattuale;

3. **di affidare** i predetti servizi, stante i limiti alla spesa derivanti dall'esercizio provvisorio per le quantità e gli importi di seguito indicati:

- EUREMA SRLS per un numero di pubblicazioni fino a 4 per ciascun quotidiano con un importo complessivo massimo pari ad € 575,84;
- SPEED SPA per un numero di pubblicazioni fino a 4 su entrambi i quotidiani con un importo complessivo massimo pari ad € 863,60;

4. **di impegnare** le risorse previste in bilancio per l'anno corrente, entro il limite di due dodicesimi, in misura pari ad € **1.439,60** Iva inclusa come segue:

Capitolo	CIG / CUP	Creditore	Importo
46.100 PUBBLICAZIONE BANDI DI GARA U.1.03.02.16.001 Pubblicazione bandi di gara	CIG Z3F30380F5	EUREMA SRLS C.F. 05623520870 Part. IVA 5623520870	575,84
46.100 PUBBLICAZIONE BANDI DI GARA U.1.03.02.16.001 Pubblicazione bandi di gara	CIG Z8430381E8	SPEED SOCIETA' PUBBLICITA' EDITORIALE E DIGITALE SPA Part. IVA 326930377	863,60

5. **di dare atto** che:

- i contratti conseguenti al presente provvedimento non sono soggetti al termine dilatorio previsto dall'articolo 32, comma 10, del D.Lgs. n. 50/2016;
- il presente provvedimento viene pubblicato sul profilo «Amministrazione Trasparente» ai sensi dell'art. 29 del Codice dei contratti pubblici e dell'art. 37 del D.Lgs. n. 33/2013.

01-02-2021

IL RESPONSABILE DEL PROCEDIMENTO
LIANA TILI

IL DIRIGENTE

AREA SERVIZI GENERALI

VISTO il documento istruttorio redatto dal SERVIZIO APPALTI E CONTRATTI che qui si intende integralmente trascritto;

RITENUTO di condividere il documento per le motivazioni indicate e pertanto di far propria la proposta;

VISTO che la stessa riporta la regolarità tecnica del Responsabile del Procedimento ai sensi dell'art. 147 bis del D. Lgs 267/2000;

VISTO l'art.107 D.lgs 267/2000;

VISTO il regolamento di contabilità approvato con delibera di C.C. n. 32 del 24/09/2018;

VISTO lo Statuto Comunale;

DETERMINA

1. **di statuire** che i servizi di pubblicazione su quotidiani degli avvisi relativi a bandi e esiti di gara per l'anno 2021 sono acquisiti mediante affidamento diretto ai sensi dell'art. 36 del D.Lgs. 50/2016, come derogato dalla L. 120/2020, sulla base del criterio del prezzo più basso offerto, alle Concessionarie di pubblicità sotto indicate, per gli importi di seguito indicati:

- EUREMA SRLS per la pubblicazione su La Notizia edizione Nazionale per l'importo unitario a pubblicazione pari ad € 61,00 Iva inclusa e su Il Giornale Centro Sud per l'importo unitario a pubblicazione pari ad € 82,96 Iva inclusa;
- SPEED SPA per la pubblicazione su La Nazione ed. Umbria e su Il Giorno Edizione Nazionale per l'importo complessivo a pubblicazione su entrambi i quotidiani pari ad € 215,94 Iva inclusa;

2. **di statuire** che i contratti sono a misura e saranno stipulato mediante scambio di corrispondenza secondo l'uso del commercio ai sensi dell'art. 32, comma 14, del Codice dei contratti pubblici e dell'art. 20 comma 2 del Regolamento per la disciplina dell'attività contrattuale;

3. **di affidare** i predetti servizi, stante i limiti alla spesa derivanti dall'esercizio provvisorio per

le quantità e gli importi di seguito indicati:

- EUREMA SRLS per un numero di pubblicazioni fino a 4 per ciascun quotidiano con un importo complessivo massimo pari ad € 575,84;
- SPEED SPA per un numero di pubblicazioni fino a 4 su entrambi i quotidiani con un importo complessivo massimo pari ad € 863,60;

4. **di impegnare** le risorse previste in bilancio per l'anno corrente, entro il limite di due dodicesimi, in misura pari ad € **1.439,60** Iva inclusa come segue:

Capitolo	CIG / CUP	Creditore	Importo
46.100 PUBBLICAZIONE BANDI DI GARA U.1.03.02.16.001 Pubblicazione bandi di gara	CIG Z3F30380F5	EUREMA SRLS C.F. 05623520870 Part. IVA 5623520870	575,84
46.100 PUBBLICAZIONE BANDI DI GARA U.1.03.02.16.001 Pubblicazione bandi di gara	CIG Z8430381E8	SPEED SOCIETA' PUBBLICITA' EDITORIALE E DIGITALE SPA Part. IVA 326930377	863,60

5. **di dare atto** che:

- i contratti conseguenti al presente provvedimento non sono soggetti al termine dilatorio previsto dall'articolo 32, comma 10, del D.Lgs. n. 50/2016;
- il presente provvedimento viene pubblicato sul profilo «Amministrazione Trasparente» ai sensi dell'art. 29 del Codice dei contratti pubblici e dell'art. 37 del D.Lgs. n. 33/2013;

6. **di dare atto**, ai fini del controllo preventivo di cui all'art. 147 bis del D. Lgs 267/2000, della regolarità tecnica del presente provvedimento, in ordine alla regolarità e correttezza dell'azione amministrativa, il cui parere favorevole è reso unitamente alla sottoscrizione del presente provvedimento.

08-02-2021

IL DIRIGENTE DELL' AREA SERVIZI GENERALI
DOTT.SSA ARIANNA LATTANZI

Documento originale sottoscritto con firma digitale ai sensi dell' art.24 del D.Lgs. n. 82 del 07/03/2005