



COMUNE DI FOLIGNO

Provincia di Perugia

Determinazione Dirigenziale n. 2004 del 31-12-2020

Proposta di Determinazione Dirigenziale n 1973 del 10-12-2020

**SERVIZIO PER L'ACCOGLIENZA E L'INCLUSIONE E L'EMERGENZA
AREA DIRITTI DI CITTADINANZA**

OGGETTO: INDIZIONE PROCEDURA APERTA PER L'INDIVIDUAZIONE DI UN SOGGETTO ATTUATORE DEI SERVIZI DI PROTEZIONE PER TITOLARI DI PROTEZIONE INTERNAZIONALE – CATEGORIA ORDINARI - NELL'AMBITO DEL "SISTEMA DI PROTEZIONE PER I TITOLARI DI PROTEZIONE INTERNAZIONALE E PER I MINORI STRANIERI NON ACCOMPAGNATI (SIPROIMI)" PER IL PERIODO 01.05.2021 – 31.12.2022 - CUP : C61D20001110001- CPV 85311000-2 CIG: 8584610447 E PROROGA TECNICA DAL 01.01.2021 AL 30.04.2021

Proposta di Determinazione

al Dirigente

RICHIAMATE:

- la deliberazione n. 8 del 24/03/2020 con la quale il Consiglio Comunale ha approvato il Documento Unico di Programmazione (DUP) 2020 - 2022;
- la deliberazione n. 9 del 24/03/2020 con cui il Consiglio Comunale ha approvato il bilancio di previsione esercizio 2020 – 2022;
- la deliberazione n. 227 del 27/07/2020, immediatamente eseguibile, con la quale la Giunta Comunale ha approvato il Piano Esecutivo di Gestione/ Piano degli Obiettivi / Piano Performance 2020 – 2022;
- la deliberazione di G.C. n. 29 del 27/01/2010, avente ad oggetto: “Art. 9 del D.L. n. 78/2009, convertito nella Legge 102/2009 (decreto anticrisi 2009) – Definizione delle misure organizzative finalizzate al rispetto della tempestività dei pagamenti dell’Ente”;

Premesso che :

- il Comune di Foligno, nel periodo 2017-2019, è stato titolare di un progetto di accoglienza all’interno del sistema Sprar (oggi Siproimi) in favore delle categorie di beneficiari ordinari, giunto a scadenza il 31/12/2019 e prorogato dal Ministero dell’Interno fino al 31/12/2020;
- per la prosecuzione dei citati servizi di accoglienza, il Comune di Foligno ha presentato istanza di prosecuzione nei modi e nei termini previsti;

Visto il Decreto del Ministero dell’Interno del 18/11/2019 recante “Modalità di accesso degli enti locali ai finanziamenti del Fondo nazionale per le politiche ed i servizi dell’asilo e di funzionamento del Sistema di protezione per titolari di protezione internazionale e per i minori stranieri non

accompagnati (Siproimi), nonché le allegate linee guida per il funzionamento del sistema di protezione per titolari di protezione internazionale e per minori stranieri non accompagnati;

Visto il Decreto del 10/08/2020 con cui il Ministero dell'Interno ha approvato la prosecuzione del progetto per gli anni 2021/2022 assegnando al Comune di Foligno il seguente finanziamento annuale:

Prog-785-PR2 – Categoria Ordinari - € 627.621,15;

Considerato che per la gestione dei servizi di cui sopra il Comune di Foligno intende avvalersi, come per il passato, di Enti attuatori esterni selezionati attraverso le procedure previste dal Codice dei Contratti Pubblici, come previsto dall'art. 10 delle Linee Guida allegate al DM 19.11.2019 sul funzionamento del sistema Siproimi e che, pertanto, occorre procedere al relativo affidamento;

Precisato che la presente acquisizione è stata prevista nel “Programma biennale degli acquisti di beni e servizi” di cui all'art. 21 del D.Lgs. 50/2016, così come da ultimo approvato e aggiornato;

Ritenuto pertanto necessario attivare la procedura per l'approvvigionamento del suddetto servizio;

Dato atto che:

- l'art. 192 del D.Lgs. 267/2000 dispone che per gli Enti Locali “*La stipulazione dei contratti deve essere preceduta da apposita determinazione del responsabile del procedimento di spesa indicante:*”

- a. *il fine che con il contratto si intende perseguire;*
- b. *l'oggetto del contratto, la sua forma e le clausole ritenute essenziali;*
- c. *le modalità di scelta del contraente ammesse dalle disposizioni vigenti in materia di contratti delle pubbliche amministrazioni e le ragioni che ne sono alla base [...].*

- l'art. 32 comma 2 del D.Lgs. n. 50/2016 stabilisce che prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti in conformità ai propri ordinamenti debbano provvedere all'assunzione di apposita determina a contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto ed i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;

Ritenuto pertanto di fissare i contenuti minimi essenziali come segue:

- a. il fine che il contratto intende perseguire è quello di realizzare è l'accoglienza integrata di stranieri titolari di protezione internazionale e minori stranieri non accompagnati come previsto dal DM 18/11/2019;
- b. l'oggetto del contratto è l'affidamento dei servizi di accoglienza integrata all'interno del sistema Siproimi in favore delle categorie di beneficiari ordinari;
- c. le clausole contrattuali sono quelle precisate nel capitolato speciale d'appalto;
- d. il sistema ed il criterio di gara sono quelli dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo in cui l'elemento relativo al prezzo ha la forma di un costo fisso sulla base del quale gli operatori economici competeranno solo in base a criteri qualitativi, ai sensi del combinato disposto dell'art. 95, c. 2 e 7 del Codice dei Contratti Pubblici;

Dato atto che l'ammontare dell'appalto è stimato in € **1.034.394,95** (IVA compresa se dovuta) per tutto il periodo di durata - 1 Maggio 2021 al 31 dicembre 2022 - ossia al periodo coperto dall'attuale finanziamento ministeriale come da DM 10.8.2020 con cui è stata altresì disposta la prosecuzione del progetto

Considerato che in sede di istruttoria del presente atto si è accertato che i servizi in argomento non sono offerti dalle Convenzioni Consip (art. 26 legge 488/99 e ss.mm.);

Ritenuto pertanto

- di affidare i servizi mediante procedura aperta, ai sensi dell'art. 60 del D.Lgs. 50/2016 con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo in cui l'elemento relativo al prezzo ha la forma di un costo fisso sulla base del quale gli operatori economici competeranno solo in base a criteri qualitativi, ai sensi del combinato disposto dell'art. 95, c. 2 e 7 del Codice dei Contratti Pubblici, di cui all'art. 95 del D.Lgs.50/2016;

- di prevedere in ordine alla durata del contratto relativamente ai servizi del progetto prevista in 20 mesi - annualità 2021-2022 la facoltà di ripetere i servizi per ulteriori 20 anni ai sensi dell'art. 63 c.5 del DLgs. 50/2016;

Dato atto che sono stati predisposti i seguenti elaborati necessari per procedere all'espletamento della gara:

- Capitolato speciale di appalto e relativi allegati (allegato A1-A2 Piano dei costi – B Trattamento dei dati)
- Specifiche tecniche

Dato atto che l'appalto è stato registrato con il seguente CIG:**8584610447**

Accertato altresì che nel presente appalto sono assenti rischi interferenziali e pertanto nessuna somma riguardante la gestione dei suddetti rischi viene riconosciuta all'operatore economico, né è stato predisposto il (DUVRI) Documento unico di valutazione dei rischi interferenziali;

Considerato che il 31/12/2020 scade il rapporto contrattuale in essere con l'attuale gestore e che sarà possibile individuare il nuovo soggetto gestore entro il congruo termine di mesi quattro;

Ritenuto necessario stante la natura del servizio per cui il Ministero ha approvato la prosecuzione del progetto, al fine di garantire la continuità dei servizi di accoglienza alla persona Siproimi, disporre una proroga tecnica tali servizi per mesi quattro e perciò fino al 30 aprile 2021;

Ritenuto, pertanto, necessario garantire la continuità dei servizi di accoglienza nonché la prosecuzione dei percorsi di integrazione e di inclusione sociale dei soggetti accolti nel progetto, nelle more dello svolgimento della procedura di gara finalizzata all'individuazione del nuovo contraente per il triennio successivo;

Visto il decreto legislativo n.50 del 2016 e s.m.i., in materia di "Codice dei contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture in attuazione delle direttive 2004/17/CE e 2004/18/CE";

Visto, in particolare, l'art. 106, comma 11 del d.lgs 50/2016, che stabilisce la possibilità di prorogare un contratto in essere e che: "La proroga è limitata al tempo strettamente necessario alla conclusione delle procedure necessarie per l'individuazione di un nuovo contraente. In tal caso il contraente è tenuto all'esecuzione delle prestazioni previste nel contratto agli stessi prezzi, patti e condizioni o più favorevoli per la stazione appaltante";

Vista la nota mail trasmessa dal Ministero dell'Interno - Dipartimento per le libertà civili e l'immigrazione – Servizio Centrale del SAI/SIPROIMI del 28.12.2020 – con la quale viene comunicata la possibilità di procedere a proroga tecnica nelle more dello svolgimento delle procedure di gara per l'individuazione dell'ente gestore del progetto Siproimi senza alcun provvedimento di autorizzazione da parte dello stesso Servizio;

Dato atto che in esito a procedura ad evidenza pubblica il servizio di accoglienza e

integrazione di cui è questione elaborato nell'ambito del sistema SPRAR (oggi Siproimi) è stato affidato alla ATS C.I.D.I.S. Onlus Confraternita di Maria SS. Ed Anna del Suffragio/Arcisolidarietà Ora D'aria / per n. 39 posti fino al 31.12.2020;

Dato atto che nel capitolato speciale di gara, all'art. 2, era previsto che ai sensi dell'art. 106 comma 11 del D.Lgs. 50/2016 il contratto potrà essere prorogato per un periodo non superiore a sei mesi per il tempo necessario per l'individuazione di un nuovo contraente; in tal caso il contraente era tenuto all'esecuzione delle prestazioni previste nel contratto agli stessi prezzi, patti e condizioni o più favorevoli per la stazione appaltante con possibilità di variazioni progettuali a livello gestionale e/o organizzative e di budget ed in conformità con quanto previsto dalla normativa di riferimento;

Ritenuto pertanto di dover proseguire i servizi di accoglienza mediante proroga tecnica del contratto con l'ATS C.I.D.I.S. Onlus Confraternita di Maria SS. Ed Anna del Suffragio/Arcisolidarietà Ora D'aria / per n. 39 posti fino al 30.04.2020 Contratto rep. n. 24422/2019 e successivo contratto n. 77/2020 di prosecuzione in applicazione l'art. 63, comma 5 del D.Lgs. 50 del 18 aprile 2016;

Dato atto che ai sensi dell'art. 106, comma 11 del d.lgs 50/2016, la proroga è limitata al tempo strettamente necessario alla conclusione delle procedure necessarie per l'individuazione di un nuovo contraente e il contraente è tenuto all'esecuzione delle prestazioni previste nel contratto agli stessi prezzi, patti e condizioni;

Dato atto che i servizi in proroga e oggetto della presente determinazione vengono finanziati dal contributo erogato dal Ministero dell'Interno e atteso che la domanda di prosecuzione è stata accolta ed il progetto finanziato ;

Ritenuto in funzione della proroga tecnica di dover assumere corrispondente accertamento di entrata e impegno di spesa nel modo che segue :

ANNO 2021 proroga tecnica 01/01/2021-30 /04/2021 Cidis Onlus capofila

ENTRATA : quanto ad € 182.112,49 al Cap. 384.100

SPESA : quanto ad € 182.112,49 al Cap. .4938.100

Ritenuto di effettuare ai soli fini dell'indizione di gara accertamento di entrata e impegno di spesa sugli appositi capitoli di bilancio per le annualità 2021-2022 nel modo che segue :

ANNO 2021 : dal 01.05.2021 al 31.12.2021

ENTRATA : quanto ad €. 426.141,23 al Cap. 384.100

SPESA : quanto ad €. 426.141,23 al Cap. .4938.100

ANNO 2022 :

ENTRATA : quanto ad € 608.253,72 al Cap. 384.100

SPESA : quanto ad € 608.253,72 al Cap. .4938.100

VISTO lo Statuto Comunale;

VISTO il regolamento di contabilità approvato con delibera di C.C. n. 32 del 24/09/2018;

VISTO l'art.107 D.Lgs. n. 267/2000;

DATO ATTO di aver accertato preventivamente che il programma dei conseguenti pagamenti sia compatibile con i relativi stanziamenti di bilancio e con le regole di finanza pubblica;

DATO ATTO che la proposta è tecnicamente regolare ai sensi dell'art. 147 bis del D. Lgs 267/2000;

si propone quanto segue:

1. Di avviare una procedura aperta ai sensi dell'art. 60 del D.Lgs. 50/2016 per l'individuazione di un soggetto attuatore del servizio di accoglienza integrata a favore di titolari di protezione internazionale nell'ambito del Sistema SIPROIMI, per complessivi 39 posti - categoria ordinari a valere sulla ripartizione del fondo nazionale per le politiche e i servizi dell'Asilo (FNPSA) – Ministero dell'Interno secondo il DM 18.11.2019 e il DM 10.8.2020 ;

2. Di approvare gli allegati al presente provvedimento, facenti parte integrante e sostanziale del medesimo, tra cui il Capitolato Speciale d'Appalto e relativi allegati (allegato A1-A2 Piano dei costi – B Trattamento dei dati) e le specifiche tecniche i quali fissano i requisiti e le modalità di esecuzione dei servizi e stabiliscono i requisiti che l'operatore economico deve possedere per la partecipazione alla presente procedura d'appalto e i criteri di valutazione delle offerte;

3.Dato atto che l'aggiudicazione avverrà con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo in cui l'elemento relativo al prezzo ha la forma di un costo fisso sulla base del quale gli operatori economici competeranno solo in base a criteri qualitativi, ai sensi del combinato disposto dell'art. 95, c. 2 e 7 del Codice dei Contratti Pubblici;

4.Di confermare l'assenza di rischi da interferenza e pertanto di stabilire che nessuna somma riguardante la gestione dei suddetti rischi verrà riconosciuta all'operatore economico affidatario dell'appalto, e che non si rende, altresì, necessaria la predisposizione del (DUVRI) Documento unico di valutazione dei rischi interferenziali;

5.Di effettuare ai soli fini dell'indizione di gara l'accertamento di entrata e l'impegno di spesa sugli appositi capitoli di bilancio per le annualità 2021-2022 nel modo che segue:

6.Di impegnare la spesa complessiva come segue:

7.Di accertare l'entrata complessiva come segue:

8.Di individuare il responsabile del procedimento nella persona della Dott.ssa Katia Sposini – Responsabile del Servizio Accoglienza, Inclusione ed Emergenza;

9.Di stabilire, ai sensi dell'articolo 29 del d.lgs 50/2016, che tutti gli atti relativi alla procedura in oggetto saranno pubblicati e aggiornati sul profilo del committente, nella sezione "Amministrazione trasparente", con l'applicazione delle disposizioni di cui al D.Lgs. 33/2013.

10.Di procedere alla proroga tecnica dei servizi di accoglienza SIPROIMI per mesi quattro (dal 1 gennaio 2021 al 30 aprile 2021) del contratto con l' ATS C.I.D.I.S. Onlus -Confraternita di Maria SS. Ed Anna del Suffragio/Arcisolidarietà Ora D'aria , per n. 39 posti SIPROIMI cat. Ordinari, ai

sensi dell'art. 106 comma 11 del D.Lgs. 50/2016 ;

11.Di dare atto che ai sensi dell'art. 106, comma 11 del d.lgs 50/2016 , l' ATS C.I.D.I.S. Onlus - Confraternita di Maria SS. Ed Anna del Suffragio/Arcisolidarietà Ora D'aria è tenuta all'esecuzione delle prestazioni previste nel contratto già sottoscritto agli stessi prezzi, patti e condizioni;

12.Di impegnare la spesa complessiva come segue:

13.Di accertare l'entrata complessiva come segue:

14.Di inviare alla ATS C.I.D.I.S. Onlus Capofila la presente determinazione dando atto che essa assume la valenza di notifica . 15.Di trasmettere copia del presente atto al Servizio Appalti e Contratti per avviare tutti gli adempimenti di competenza previsti dal presente atto. 16.Di dare atto, ai fini del controllo preventivo di cui all'art. 147 bis del D. Lgs 267/2000, della regolarità tecnica del presente provvedimento, in ordine alla regolarità e correttezza dell'azione amministrativa, il cui parere favorevole è reso unitamente alla sottoscrizione del presente provvedimento;

31-12-2020

IL RESPONSABILE DEL PROCEDIMENTO
KATIA SPOSINI

IL DIRIGENTE

AREA DIRITTI DI CITTADINANZA

VISTO il documento istruttorio redatto dal SERVIZIO PER L'ACCOGLIENZA E L'INCLUSIONE E L'EMERGENZA che qui si intende integralmente trascritto;

RITENUTO di condividere il documento per le motivazioni indicate e pertanto di far propria la proposta;

VISTO che la stessa riporta la regolarità tecnica del Responsabile del Procedimento ai sensi dell'art. 147 bis del D. Lgs 267/2000;

VISTO l'art.107 D.lgs 267/2000;

VISTO il regolamento di contabilità approvato con delibera di C.C. n. 32 del 24/09/2018;

VISTO lo Statuto Comunale;

DETERMINA

1. di ...
2. Di impegnare la spesa complessiva di euro 0,00 sui capitoli di seguito elencati:

| Capitolo | CIG / CUP | Creditore | Importo |
|---|---------------------------------------|---|----------------------------------|
| 4938.100 UTILIZZO CONTRIBUTO STATALE PER PROGETTO SPRAR - ACQUISTO DI SERVIZI (E. CAP. 384) U.1.03.02.99.999 Altri servizi diversi n.a.c. | CIG 83746671D6 CUP G17H03000130001 | CIDIS ONLUS C.F. 94015970547 Part. IVA 2695240545 | 0,00 182.112,49 0,00 |
| 4938.100 UTILIZZO CONTRIBUTO STATALE PER PROGETTO SPRAR - ACQUISTO DI SERVIZI (E. CAP. 384) U.1.03.02.99.999 Altri servizi diversi n.a.c. | CUP C61D20001110001 | | 0,00 426.141,23 608.253,72 |

3. Di accertare l'entrata complessiva di euro 0,00 sui capitoli di seguito elencati:

| Capitolo | CIG / CUP | Debitore | Importo |
|---|-----------|---|----------------------------------|
| 384.100 CONTRIBUTI STATALI PER ASSISTENZA E SERVIZI DIVERSI ALLA PERSONA (u. cap. 4926.100-4938.100-4939.100-4940.100) E.2.01.01.01.001 Trasferimenti correnti da Ministeri | | MINISTERO DELL'INTERNO DGPCSA Part. IVA 0 | 0,00 608.253,72 608.253,72 |

4. Di dare atto, ai fini del controllo preventivo di cui all'art. 147 bis del D. Lgs 267/2000, della regolarità tecnica del presente provvedimento, in ordine alla regolarità e correttezza dell'azione amministrativa, il cui parere favorevole è reso unitamente alla sottoscrizione del presente provvedimento.

31-12-2020

IL DIRIGENTE DELL' AREA DIRITTI DI CITTADINANZA
SANDRA ANSUINI

Documento originale sottoscritto con firma digitale ai sensi dell' art.24 del D.Lgs. n. 82 del 07/03/2005