



COMUNE DI FOLIGNO

Provincia di Perugia

Determinazione Dirigenziale n. 2133 del 14-12-2021

Proposta di Determinazione Dirigenziale n 2332 del 13-12-2021

**SERVIZIO POSIZIONE ORGANIZZATIVA: COORDINAMENTO DELLE ATTIVITA' DEI SERVIZI
SOCIALI
AREA DIRITTI DI CITTADINANZA**

**OGGETTO: AVVISO DI INDAGINE DI MERCATO RIVOLTA AGLI OPERATORI INTERESSATI ALL'
AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI ACCOMPAGNAMENTO AL LAVORO PER PERSONE DISABILI
COMUNE DI FOLIGNO ZONA SOCIALE N. 8 POR UMBRIA FSE 2014/2020. APPROVAZIONE.**

Proposta di Determinazione al Dirigente

RICHIAMATE:

- la deliberazione n. 14 del 30/03/2021, con cui il Consiglio Comunale ha approvato il Documento Unico di Programmazione (DUP) 2021-2023 – nota di aggiornamento;
- la deliberazione n. 15 del 30/03/2021, con cui il Consiglio Comunale ha approvato il bilancio di previsione esercizio 2021-2023;
- la deliberazione n. 248 del 28/06/2021, immediatamente eseguibile, con la quale la Giunta Comunale ha approvato il Piano Esecutivo di Gestione, il Piano degli Obiettivi, il Piano Performance 2021 – 2023 e le successive integrazioni e/o modificazioni intervenute nel corso dell'esercizio 2021;
- la deliberazione di G.C. n. 29 del 27/01/2010, avente ad oggetto: "Art. 9 del D.L. n. 78/2009, convertito nella legge 102/2009 (decreto anticrisi 2009) - Definizione delle misure organizzative finalizzate al rispetto della tempestività dei pagamenti dell'Ente";

PREMESSO che:

- con Determinazione Dirigenziale n. 289 del 27/02/2019 è stata indetta procedura aperta ai sensi dell'articolo 60 del D.Lgs. n. 50/2016 per l'affidamento del Servizio di Accompagnamento al Lavoro S.A.L. Comune di Foligno Zona Sociale n. 8 per il periodo Maggio 2019 – Giugno 2021, suddiviso in n° 2 Lotti funzionali;

- Lotto 1 Progetto Servizio di Accompagnamento al lavoro per adulti disabili – CIG 78133471EB – CUP I49F18000430007;
- Lotto 2 Progetto Servizio di Accompagnamento al lavoro per giovani disabili – CIG 7813375904 – CUP I49F18000440009;
- con Determinazione Dirigenziale n. 665 del 29/04/2019 sono state approvate le risultanze di gara relative all'affidamento del Servizio S.A.L. e si è provveduto ad aggiudicare i due Lotti alla Comunità La Tenda Cooperativa Sociale (C.F. e P. I. 01367430541) con sede in Foligno - Via Sportella Marini n. 41;
- il valore al netto di IVA per ciascun Lotto fino al 30 giugno 2021 era:
- Lotto 1: Progetto Servizio Accompagnamento al Lavoro per Adulti disabili: importo € 154.338,35
- Lotto 2: Progetto Servizio di Accompagnamento al Lavoro per Giovani disabili: € 36.642,53
- il finanziamento dei Lotti di gara derivava dalle risorse del POR FSE Umbria 2014 - 2020 Asse II "Inclusione sociale e lotta alla povertà", di cui all'Accordo di Collaborazione sottoscritto dalla Regione Umbria e dal Comune di Foligno, capofila della Zona Sociale n. 8, ai sensi dell'art. 15 della Legge 241/90, per la realizzazione delle azioni da attuare su scala territoriale (D.G.R. n.1165 del 22/10/2018, D.G.C. n. 461 del 14/11/2018);
- ai fini della gestione del Servizio affidato Lotto 1 e Lotto 2, è stato stipulato tra il Comune di Foligno e La Comunità La Tenda Cooperativa Sociale contratto repertorio n. 24493/2019 POR FSE Umbria 2014 - 2020 Asse II "Inclusione sociale e lotta alla povertà" Affidamento del servizio di orientamento e accompagnamento al lavoro per persone disabili – Lotto 1 Adulti Disabili CIG 78133471EB - CUP I49F18000430007; Lotto 2 Giovani Disabili CIG 7813375904 - CUP I49F18000440009, con scadenza al 30 giugno 2021;

ATTESO CHE:

- in merito alla attività del Servizio S.A.L. Lotto 1 e Lotto 2, in alcuni casi i percorsi di orientamento e accompagnamento e i tirocini formativi extracurricolari attivati hanno subito, a partire da marzo 2020, sospensioni o variazioni in itinere a causa della contingente situazione pandemica;
- il sopraggiungere di tali circostanze nuove e non prevedibili ha prodotto, quale effetto sul cronoprogramma della spesa, un risparmio delle risorse economiche destinate agli interventi di cui al Lotto 1 e al Lotto 2 del Servizio S.A.L. che, alla scadenza del contratto al 30/06/2021, non sono state del tutto utilizzate e sono rimaste pertanto in disponibilità;

DATO ATTO CHE, con Determinazione Dirigenziale n. 532 del 21/04/2021, a seguito di autorizzazione da parte della Regione Umbria (PEC protocollo Ente n. 23254/2021), si è stabilito di posticipare il termine finale del contratto repertorio n. 24493/2019 alla data del 31/12/2021, modificando ai sensi dell'art. 106, comma 1 lett. c) del D.Lgs. n. 50/2016, l'articolo 2 "Durata" del suddetto contratto, mantenendo invariato per ciascuno dei due Lotti funzionali l'importo di gara determinato in sede di aggiudicazione, per consentire l'utilizzo delle risorse non utilizzate alla data del 30/06/2021;

ATTESO CHE:

- il prolungarsi dello stato emergenziale e della situazione di incertezza dettata dalla pandemia in corso ha avuto e continua ad avere inevitabili ripercussioni sulla gestione dei servizi, tra cui il Servizio S.A.L., con la mancata attivazione, sospensione e, in alcuni casi, chiusura anticipata dei tirocini formativi extracurricolari;
- ciò ha determinato un conseguente avanzo delle risorse POR FSE destinate ai progetti;
- nello specifico sono rimaste inutilizzate € 48.598,00 per il Progetto S.A.L. Adulti Disabili ed € 12.352,00 per il Progetto S.A.L. Giovani Disabili rispetto a quanto stanziato in sede di progettazione;

ATTESO CHE il Servizio Sociale evidenzia la necessità di proseguire le attività di orientamento e accompagnamento al lavoro in favore di soggetti disabili nonché i percorsi di tirocinio già attivati e/o da attivare;

VALUTATO CHE le esigenze che hanno portato alla programmazione dei Progetti POR FSE 2014/2020 S.A.L. Adulti Disabili e S.A.L. Giovani Disabili, oggetto di affidamento a partire da Maggio 2019, ad oggi ancora persistono e determinano la necessità di dare continuità ai programmi nell'esclusivo interesse della persona disabile, con l'utilizzo delle risorse economiche previste e ad oggi non utilizzate;

RICHIAMATO il parere di conformità espresso dalla Regione Umbria, con PEC Protocollo Ente n. 2021/78268, in merito alla richiesta del Comune di Foligno Capofila Zona Sociale n. 8 di utilizzo delle risorse residue per i Progetti S.A.L. Adulti Disabili (Codice FSE FSE1420-19- 2-91-26-7296E418) e S.A.L. Giovani Disabili (FSE1420-19- 2-91-26-45DC9301) a partire da Gennaio 2022 e fino al 31 Luglio 2022, sia per quanto concerne l'attività di accompagnamento al lavoro , sia per quanto concernente l'indennità ai tirocinanti, come di seguito dettagliato:

Progetto Servizio Accompagnamento al Lavoro per Adulti Disabili

Prestazioni di servizio: € 32.950,48 al netto di IVA ai sensi di Legge

Indennità Tirocini: € 14.000,00

Progetto Servizio Accompagnamento al Lavoro per Giovani Disabili

Prestazioni di servizio € 6.049,52 al netto di IVA ai sensi di Legge

Indennità Tirocini: € 6.000,00

ATTESO che:

- il servizio da affidare è disponibile nel Mercato elettronico (MePA);
- non sono attualmente attive Convenzioni Quadro CONSIP per la fornitura del servizio di cui all'oggetto, alle quali poter eventualmente aderire ai sensi dell'articolo 24, comma 6, della Legge n. 448/2001;
- l'importo complessivo dell'affidamento, suddiviso in 2 lotti funzionali: Lotto 1 Progetto Servizio Accompagnamento al Lavoro per Adulti Disabili per € 32.950,48 al netto di IVA ai sensi di Legge e Lotto 2 Progetto Servizio Accompagnamento al Lavoro per Giovani Disabili € 6.049,52 al netto di IVA ai sensi di Legge, è pari ad € 39.000,00 al netto di IVA ai sensi di legge e pertanto inferiore alla soglia di € 40.000,00;

VISTI:

- l'art.36, comma 2, lett. a) del D.Lgs.n.50/2016, come modificato dal D.Lgs. n.56/2016 secondo cui il Responsabile del procedimento può procedere “per affidamenti di importo inferiore a 40.000 euro, mediante affidamento diretto anche senza previa consultazione di due o più operatori economici o per i lavori in amministrazione diretta”;
- l'articolo 1 del D.L. 76/2020, convertito nella legge 120/2020, come modificato dal Decreto Legge 31 maggio 2021 n.77 convertito con modifiche dalla Legge 108/2021, che dispone che “al fine di incentivare gli investimenti pubblici nel settore delle infrastrutture e dei servizi pubblici, nonché al fine di far fronte alle ricadute economiche negative a seguito delle misure di contenimento e dell'emergenza sanitaria globale del COVID-19, in deroga agli articoli 36, comma 2, e 157, comma 2, del decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50, recante Codice dei contratti pubblici, si applicano le procedure di affidamento di cui ai commi 2, 3 e 4, qualora la determina a contrarre o altro atto di avvio del procedimento equivalente sia adottato entro il 30 giugno 2023”;
- l'articolo 1, comma 2, lett.a) del D.L. 76/2020, convertito nella legge 120/2020, come modificato dall'articolo 51 del Decreto Legge 31 maggio 2021 n.77 convertito con modifiche dalla Legge 108/2021, che disciplina le procedure per l'affidamento diretto di lavori, servizi e forniture sotto soglia e che prevede che la stazione appaltante possa affidare direttamente appalti di servizi e forniture di importo inferiore a 139.000,00 euro;
- l'art. 32 comma 2 del D.Lgs. 50/2016 in base al quale nella procedura di cui all'articolo 36, comma 2, lettere a) e b), la stazione appaltante può procedere ad affidamento diretto tramite determina a contrarre, o atto equivalente, che contenga, in modo semplificato, l'oggetto dell'affidamento, l'importo, il fornitore, le ragioni della scelta del fornitore, il possesso da parte sua dei requisiti di carattere generale, nonché il possesso dei requisiti tecnico-professionali, ove richiesti;
- il comma 1, dell'art. 37 del medesimo D.Lgs. 50/2016 il quale dispone che “le stazioni appaltanti, fermi restando gli obblighi di utilizzo di strumenti di acquisto e di negoziazione, anche telematici, previsti dalle vigenti disposizioni in materia di contenimento della spesa, possono procedere direttamente e autonomamente all'acquisizione di forniture e servizi di importo inferiore a 40.000,00 euro e di lavori di importo inferiore a 150.000 euro, nonché attraverso l'effettuazione di ordini a valere su strumenti di acquisto messi a disposizione dalle centrali di committenza”;
- le disposizioni introdotte dalla spending review circa l'obbligo di preventiva escussione degli strumenti elettronici di acquisto (art. 1, comma 450, legge 296/2006 e ss. mm. e ii.) per cui “Fermi restando gli obblighi e le facoltà previsti al comma 449 del presente articolo, le altre amministrazioni pubbliche di cui all'articolo 1 del decreto legislativo 30 marzo 2001, n.165, per gli acquisti di beni e servizi di importo pari o superiore a 5.000 euro e di importo inferiore alla soglia di rilievo comunitario sono tenute a fare ricorso al mercato elettronico della pubblica amministrazione ovvero ad altri mercati elettronici istituiti ai sensi del medesimo articolo 328 ovvero al sistema telematico messo a disposizione dalla centrale regionale di riferimento per lo svolgimento delle relative procedure [...]”;

RITENUTO, pertanto, di procedere all'affidamento del servizio di cui sopra ai sensi dell'art.36, comma 2, lett. a) del D.lgs. 50/2016, dell'articolo 1 del D.L. 76/2020 convertito nella legge 120/2020, come modificato dal Decreto Legge 31 maggio 2021 n.77 convertito con modifiche dalla Legge 108/2021 e delle “Linee Guida” n. 4, di attuazione dello stesso D.Lgs., recante “ *Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici*” che disciplinano le modalità di affidamento diretto e l'esecuzione di lavori, servizi e forniture di importo inferiore a 40.000,00 euro;

DATO ATTO CHE alla luce delle indicazioni fornite dall'Autorità Nazionale Anti Corruzione A.N.A.C. con le Linee Guida innanzi citate, al fine di assicurare il rispetto dei principi di economicità,

efficacia, tempestività, correttezza, libera concorrenza, non discriminazione e trasparenza di cui all'art. 30 comma 1 del D.Lgs. n. 50/2016, si ritiene di procedere all'affidamento diretto previa indagine esplorativa di mercato, mediante pubblicazione di un Avviso pubblico per manifestazione d'interesse;

CONSIDERATO CHE:

- a conclusione dell'indagine conoscitiva di mercato, sarà formato per ciascuno dei due Lotti l'elenco dei soggetti che abbiano inviato la propria dichiarazione di interesse nei termini, con le modalità prescritte dall'Avviso pubblico e che abbiano dichiarato il possesso dei requisiti richiesti;
- nel caso di presentazione di una sola manifestazione di interesse, l'Amministrazione si riserva la facoltà di procedere all'affidamento diretto con l'unico concorrente partecipante, ai sensi dell'art. 36 comma 2 lettera a) del D.Lgs.n. 50/2016, come modificato dal D.Lgs. n.56/2016 così come modificato dall'articolo 51, comma 1 lett a) sub 2.1 del D.L. n. 77 del 31/05/2021 convertito con modifiche dalla Legge 108/2021, che sarà invitato a formalizzare la propria offerta tramite sistema MEPA;
- nel caso di adesione alla manifestazione di interesse da parte di due o più operatori, gli stessi saranno invitati a formalizzare la propria offerta tramite sistema MEPA e il servizio, ai sensi dell'articolo 36 comma 2 lettera a) del D.Lgs.n. 50/2016 e art. 1 del D.L. 76/2020, convertito nella legge 120/2020, così come modificato dall'articolo 51, comma 1 lett a) sub 2.1 del D.L. n. 77 del 31/05/2021 convertito con modifiche dalla Legge 108/2021, sarà affidato all'operatore economico che avrà formulato l'offerta economica più bassa;

CONSIDERATO dunque di approvare lo schema di Avviso pubblico di Indagine di Mercato, che allegato al presente ne costituisce parte integrante e sostanziale (Allegato 1), e il Modello di Istanza di partecipazione indagine di mercato ad esso allegato (Allegato A Avviso);

RITENUTO di:

- procedere alla pubblicazione dell'Avviso pubblico di Indagine di Mercato per l'affidamento del Servizio di Accompagnamento al Lavoro S.A.L. rivolto alle persone disabili Comune di Foligno Zona Sociale n. 8 Lotto 1 – Progetto Servizio di Accompagnamento al Lavoro S.A.L. Adulti Disabili CUP I49F18000430007; Lotto 2 Progetto Servizio di Accompagnamento al Lavoro S.A.L. Giovani Disabili CUP I49F18000440009 Periodo Gennaio – Luglio 2022;
- stabilire in giorni 7 consecutivi il termine di presentazione delle istanze di partecipazione all'Indagine a partire dalla pubblicazione dell'Avviso Pubblico all'Albo Pretorio *on line* del Comune di Foligno e sul sito Internet istituzionale;

VISTO lo Statuto Comunale;

VISTO il regolamento di contabilità approvato con delibera di C.C. n. 32 del 24/09/2018;

VISTO l'art.107 D.Lgs. n. 267/2000;

DATO ATTO di aver accertato preventivamente che il programma dei conseguenti pagamenti sia compatibile con i relativi stanziamenti di bilancio e con le regole di finanza pubblica;

DATO ATTO che la proposta è tecnicamente regolare ai sensi dell'art. 147 bis del D. Lgs 267/2000 e non ha rilevanza contabile;

si propone quanto segue:

1. Di procedere, per le motivazioni e finalità di cui in premessa, all'affidamento del Servizio di

Accompagnamento al Lavoro S.A.L. rivolto alle persone disabili Comune di Foligno- Zona Sociale n. 8. Lotto 1 – Progetto Servizio di Accompagnamento al Lavoro S.A.L. Adulti Disabili CUP I49F18000430007, Lotto 2 Progetto Servizio di Accompagnamento al Lavoro S.A.L. Giovani Disabili CUP I49F18000440009 Periodo Gennaio – Luglio 2022, mediante affidamento diretto ai sensi dell'art. 36, comma 2, lett. a), del D. Lgs. n. 50/2016 e sm.i. e l'articolo 1, comma 2, lett.a) del D.L. 76/20, convertito nella legge 120/2020, come modificato dall'articolo 51 del Decreto legge 31 maggio 2021 n.77 convertito con modifiche dalla Legge 108/2021, ricorrendo al Mercato Elettronico della pubblica amministrazione (MEPA) ai sensi dell'art. 1, comma 450, della legge 296/2006, previa indagine esplorativa di mercato mediante pubblicazione di un avviso volto ad individuare gli operatori economici interessati all'affidamento;

2. Di dare atto che l'importo complessivo dell'affidamento è pari ad € 39.000,00 al netto di IVA ai sensi di legge, di cui:

€ 32.950,48 al netto di IVA ai sensi di Legge per il Lotto 1

€ 6.049,52 al netto di IVA ai sensi di Legge per il Lotto 2

3. Di dare atto che l'affidamento è finanziato con risorse del Programma Operativo Regionale del Fondo Sociale Europeo 2014-2020 POR Umbria FSE 2014/2020;
4. Di approvare, quale parte integrante e sostanziale del presente atto, lo schema di Avviso pubblico di Indagine di Mercato per l'affidamento del Servizio di Accompagnamento al Lavoro S.A.L. rivolto alle persone disabili Comune di Foligno Zona Sociale n. 8. Lotto 1 – Progetto Servizio di Accompagnamento al Lavoro S.A.L. Adulti Disabili CUP I49F18000430007; Lotto 2 Progetto Servizio di Accompagnamento al Lavoro S.A.L. Giovani Disabili CUP I49F18000440009 (Allegato 1) e il Modello di Istanza di partecipazione indagine di mercato ad esso allegato (Allegato A Avviso);
5. Di procedere alla pubblicazione dell'Avviso di Indagine di Mercato all'Albo Pretorio *on line* del Comune di Foligno e sul sito Internet istituzionale Amministrazione Trasparente sezione Bandi di gara e Contratti sotto sezione Altre procedure di affidamento;
6. Di stabilire in giorni 7 consecutivi, a partire dalla data di pubblicazione dell'Avviso, il termine di scadenza per la presentazione delle istanze di partecipazione all'indagine di mercato;
7. Di dare atto che l'Avviso è da intendersi come mero procedimento preselettivo che non comporta né diritti di prelazione né diritti di preferenza, né impegni o vincoli di qualsiasi natura sia per gli operatori economici sia per l'Amministrazione.

13-12-2021

IL RESPONSABILE DEL PROCEDIMENTO
SILVIA BARTOLI

IL DIRIGENTE

AREA DIRITTI DI CITTADINANZA

VISTO il documento istruttorio redatto dal SERVIZIO POSIZIONE ORGANIZZATIVA: COORDINAMENTO DELLE ATTIVITA' DEI SERVIZI SOCIALI che qui si intende integralmente trascritto;

RITENUTO di condividere il documento per le motivazioni indicate e pertanto di far propria la proposta;

VISTO che la stessa riporta la regolarità tecnica del Responsabile del Procedimento ai sensi dell'art. 147 bis del D. Lgs 267/2000;

VISTO l'art.107 D.lgs 267/2000;

VISTO il regolamento di contabilità approvato con delibera di C.C. n. 32 del 24/09/2018;

VISTO lo Statuto Comunale;

DETERMINA

1. Di procedere, per le motivazioni e finalità di cui in premessa, all'affidamento del Servizio di Accompagnamento al Lavoro S.A.L. rivolto alle persone disabili Comune di Foligno Zona Sociale n. 8. Lotto 1 – Progetto Servizio di Accompagnamento al Lavoro S.A.L. Adulti Disabili CUP I49F18000430007; Lotto 2 Progetto Servizio di Accompagnamento al Lavoro S.A.L. Giovani Disabili CUP I49F18000440009 Periodo Gennaio – Luglio 2022, mediante affidamento diretto ai sensi dell'art. 36, comma 2, lett. a), del D. Lgs. n. 50/2016 e sm.i. e l'articolo 1, comma 2, lett.a) del D.L. 76/20, convertito nella legge 120/2020, come modificato dall'articolo 51 del Decreto legge 31 maggio 2021 n.77 convertito con modifiche dalla Legge 108/2021, ricorrendo al Mercato Elettronico della pubblica amministrazione (MEPA) ai sensi dell'art. 1, comma 450, della legge 296/2006, previa indagine esplorativa di mercato mediante pubblicazione di un avviso volto ad individuare gli operatori economici interessati all'affidamento;
2. Di dare atto che l'importo complessivo dell'affidamento è pari ad € 39.000,00 al netto di IVA ai sensi di legge, di cui:

€ 32.950,48 al netto di IVA ai sensi di Legge per il Lotto 1

€ 6.049,52 al netto di IVA ai sensi di Legge per il Lotto 2
3. Di dare atto che l'affidamento è finanziato con risorse del Programma Operativo Regionale del Fondo Sociale Europeo 2014-2020 POR Umbria FSE 2014/2020;
4. Di approvare, quale parte integrante e sostanziale del presente atto, lo schema di Avviso pubblico di Indagine di Mercato per l'affidamento del Servizio di Accompagnamento al Lavoro S.A.L. rivolto alle persone disabili Comune di Foligno Zona Sociale n. 8. Lotto 1 – Progetto Servizio di Accompagnamento al Lavoro S.A.L. Adulti Disabili CUP I49F18000430007; Lotto 2 Progetto Servizio di Accompagnamento al Lavoro S.A.L. Giovani Disabili CUP I49F18000440009 (Allegato 1) e il Modello di Istanza di partecipazione indagine di mercato ad esso allegato (Allegato A Avviso);
5. Di procedere alla pubblicazione dell'Avviso di Indagine di Mercato all'Albo Pretorio *on line* del Comune di Foligno e sul sito Internet istituzionale Amministrazione Trasparente sezione Bandi

di gara e Contratti sotto sezione Altre procedure di affidamento;

6. Di nominare in qualità di Rup la Dott.ssa Silvia Bartoli, Funzionario P.O. in servizio presso l'Area Diritti di Cittadinanza;
7. Di stabilire in giorni 7 consecutivi, a partire dalla data di pubblicazione dell'Avviso, il termine di scadenza per la presentazione delle istanze di partecipazione all'indagine di mercato;
8. Di dare atto che l'Avviso è da intendersi come mero procedimento preselettivo che non comporta né diritti di prelazione né diritti di preferenza, né impegni o vincoli di qualsiasi natura sia per gli operatori economici sia per l'Amministrazione;
9. Di dare atto, ai fini del controllo preventivo di cui all'art. 147 bis del D.Lgs 267/2000, della regolarità tecnica del presente provvedimento, in ordine alla regolarità e correttezza dell'azione amministrativa, il cui parere favorevole è reso unitamente alla sottoscrizione del presente provvedimento.

14-12-2021

IL DIRIGENTE DELL' AREA DIRITTI DI CITTADINANZA
SANDRA ANSUINI

Documento originale sottoscritto con firma digitale ai sensi dell' art.24 del D.Lgs. n. 82 del 07/03/2005