



COMUNE DI FOLIGNO

Provincia di Perugia

Determinazione Dirigenziale n. 1335 del 10-09-2019

Proposta di Determinazione Dirigenziale n 1458 del 10-09-2019

SERVIZIO COMANDO POLIZIA MUNICIPALE
AREA POLIZIA MUNICIPALE

OGGETTO: PROCEDURA APERTA PER L'AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI SPEDIZIONE POSTALE. D.D. N. 1080 DEL 17/07/2019. REVOCA IN AUTOTUTELA DEI LOTTI DI GARA N. 2 - CIG 79747289B9 E N. 3 - CIG 7974737129.

Proposta di Determinazione

al Dirigente

RICHIAMATE:

- la deliberazione n. 18 del 11/03/2019 con cui il Consiglio Comunale ha approvato il bilancio di previsione esercizio 2019;
- la deliberazione n. 17 del 11/03/2019 con la quale il Consiglio Comunale ha approvato il Documento Unico di Programmazione (DUP) 2019-2021 – nota di aggiornamento;
- la deliberazione n. 231 del 30/04/2019 con cui la Giunta Comunale ha approvato il piano Esecutivo di Gestione (P.E.G.), il Piano Dettagliato degli Obiettivi (P.D.O.) e il Piano della Performance (P.P.) per l'Anno 2019 e pluriennale 2019-2020-2021 e successive integrazioni e/o modificazioni;
- la deliberazione di G.C. n. 29 del 27/01/2010, avente ad oggetto: “Art. 9 del D.L. n. 78/2009, convertito nella legge 102/2009 (decreto anticrisi 2009) - Definizione delle misure organizzative finalizzate al rispetto della tempestività dei pagamenti dell'Ente;

VISTA la Determinazione Dirigenziale n. 1080 del 17/07/2019 “*Indizione procedura aperta per l'affidamento del servizio di spedizione postale*” con cui l'Area Polizia Municipale del Comune di Foligno ha indetto una gara aperta per individuare un fornitore del servizio di spedizione postale;

RITENUTOSI necessario per l'espletamento dividere la gara nei quattro (4) lotti sottoelencati:

- Lotto 1 – Servizio di spedizione posta ordinaria - CIG 79747056BF;
- Lotto 2 – Servizio spedizione atti giudiziari nella regione Umbria - CIG 79747289B9;
- Lotto 3 – Servizio spedizione atti giudiziari in Italia esclusa la regione Umbria - CIG 7974737129;
- Lotto 4 – Servizio spedizione raccomandate internazionali - CIG 7974751CB3;

DATO atto che in sede di predisposizione degli atti di gara, tenute presenti le disposizioni del vigente Decreto Ministeriale 19 luglio 2018, è stata preliminarmente telematicamente verificata sul sito del Ministero dello Sviluppo Economico la pubblicazione dell'elenco degli operatori postali in possesso di licenze individuali speciali, requisito necessario ai fini dell'espletamento dei servizi afferenti i lotti di gara;

ATTESO che nel corso del procedimento di gara, più precisamente nella fase di presentazione delle offerte, in sede di richiesta di chiarimenti da parte di operatori economici, è stata sostanzialmente rappresentata l'oggettiva impossibilità in capo a qualsivoglia operatore postale privato, ancorché in possesso della licenza individuale prevista dal Decreto Ministeriale 19 luglio 2018, di poter esercitare i servizi di notifica oggetto della gara di cui ai lotti n. 2 e n. 3, stante l'attuale impossibilità di portare a termine i percorsi formativi del personale dipendente, di cui alla delibera n. 77/18/CONS., in considerazione della mancata attivazione da parte delle UNEP di tale attività propedeutica ed essenziale;

VISTO l'allegato A alla sopra richiamata delibera n. 77/18/CONS., con particolare riferimento all'articolo 9, nel quale viene disposto, circa gli ulteriori obblighi di carattere generale in materia di personale dipendente, tra gli altri, anche la frequenza per gli addetti all'accettazione ed al recapito, nonché alla consegna degli invii inesitati, di un corso di formazione della durata complessiva di n. 40 ore, di cui 20 in aula e 20 in affiancamento, con prova di esame finale; il medesimo obbligo dovrà essere rispettato ove intervengano modifiche al quadro regolamentare;

VISTE al riguardo anche le specifiche linee guida emanate dal Dipartimento per gli Affari di Giustizia, Direzione Generale della Giustizia Civile, concernenti "Linee guida per i corsi di formazione per gli addetti alla notifica a mezzo posta degli atti giudiziari e delle violazioni del Codice della Strada (12 marzo 2019)" ;

DATO ATTO che in ordine alle osservazioni sopra argomentate, vista la rilevanza delle stesse, in data 03.09.2019 è stato inviato a mezzo posta elettronica specifico quesito alla competente Divisione del Ministero dello Sviluppo Economico in ordine all'effettiva operatività delle licenze individuali speciali per l'offerta al pubblico dei servizi di notificazione a mezzo posta di atti giudiziari e comunicazioni connesse e di violazioni del Codice della Strada, rilasciate dal medesimo Ministero dello Sviluppo Economico;

DATO ATTO che l'interpellato Ministero ha prontamente riscontrato il quesito di cui sopra con nota recante n. mise.AOO COM. Registro Ufficiale. U. 0052227. 04.09.2019, inviata a mezzo posta elettronica in pari data, evidenziando sostanzialmente quanto segue:

- il rilascio, fino ad oggi, di numero dieci licenze individuali;
- oltre al possesso delle suddette licenze l'obbligo degli operatori postali di rispettare gli adempimenti in ordine alla formazione di cui all'articolo 9 dell'allegato A alla delibera AGCOM n. 77/18/CONS.;
- l'operatività delle suddette licenze è pertanto subordinata alla frequenza dei corsi di formazione per gli addetti alla accettazione ed al recapito, nonché alla consegna degli invii inesitati, di cui alle linee guida del 12.03.2019 del Ministero della Giustizia e dalla relativa circolare esplicativa del 07.06.2019;
- che attualmente non risulta all'Ufficio Ministeriale riscontrante che i corsi di formazione in questione siano stati effettuati;

ATTESO che il sopra richiamato Decreto Ministeriale 19 luglio 2018 fa diretto riferimento in premessa, tra gli altri, al decreto legislativo 22 luglio 1999, n. 261, "Attuazione della direttiva 97/67/CE concernente regole comuni per lo sviluppo del mercato interno dei servizi postali comunitari e per il miglioramento della qualità del servizio", come modificato dal decreto legislativo 31 marzo 2011, n. 58: "Attuazione della direttiva 2008/6/CE, per quanto riguarda il pieno completamento del mercato interno dei servizi postali della Comunità";

CONSIDERATO che, alla luce delle argomentazioni sopra esplicitate, la prosecuzione del

procedimento dei lotti di gara n. 2 e n. 3 potrebbe ragionevolmente implicare profili di forte restrizione della concorrenza;

RITENUTO senz'altro opportuno orientare il comportamento dell'Amministrazione ai fondamentali principi di ragionevolezza e proporzionalità al fine di non comprimere il libero esercizio della concorrenza e di evitare un eventuale “*favor partecipationis*”;

CONSIDERATO che la Pubblica Amministrazione è comunque tenuta al rispetto dei limiti di buon andamento, efficienza, concorrenza, ragionevolezza e proporzionalità che connotano il margine di insindacabilità della propria discrezionalità;

VISTO il decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50 e ss.mm.ii, con particolare riferimento ai principi fondamentali relativi all'affidamento dei contratti pubblici;

VISTO il recente Bollettino Settimanale Anno XXIX – n. 35 dell'Autorità Garante della Concorrenza e del Mercato, pubblicato sul sito in data 02 settembre 2019, con specifico riferimento alla nota datata 23 luglio 2019 concernente attività di segnalazione e consultiva – “rif. AS1610” – ad oggetto “Regolamentazione Servizi di notificazione di atti giudiziari e di violazioni al Codice della Strada”, nella quale viene evidenziato, tra l'altro, in ordine alla questione in argomento, “.....omissis.....che al fine di favorire il pieno sviluppo delle dinamiche concorrenziali in questo mercato di recente liberalizzazione, l'Autorità, apprezzando il complessivo impianto normativo-regolamentare, già posto in essere, debba essere modificato, ovvero integrato in modo tale da: i) prevedere un'omogenea formazione tra Poste e operatori economici diversi e ii) rendere possibile l'eliminazione di ogni lacuna informativa e organizzativa che impedisca, nel concreto, l'espletamento dei suddetti corsi di formazioneomissis.....”;

VISTO che la spesa pluriennale stimata e preimpegnata con precedente determinazione dirigenziale n. 1080 del 17/07/2019 per il lotto 2 ed il lotto 3 è la seguente:

	2019	2020	2021	2022
Lotto 2	€ 21.912,79	€ 87.651,15	€ 87.651,15	€ 65.738,36
Lotto 3	€ 5.270,19	€ 21.080,78	€ 21.080,78	€ 15.810,58
Totale lotti	€ 27.182,98	€ 108.731,93	€ 108.731,93	€ 81.548,94
IVA 22%	€ 5.980,25	€ 23.921,02	€ 23.921,02	€ 17.940,76
Totale (lotti con IVA)	€ 33.163,23	€ 132.652,95	€ 132.652,95	€ 99.489,70

DATO ATTO che, in ragione delle ragioni complessivamente sopra argomentate, si presenta ragionevole ed opportuno procedere alla revoca della determinazione di gara, limitatamente alle disposizioni riguardanti gli specifici lotti n. 2 e n. 3, annullando conseguentemente anche i rispettivi preimpegni presi;

VISTO lo Statuto Comunale;

VISTO il regolamento di contabilità approvato con delibera di C.C. n. 32 del 24/09/2018;

VISTO l'art.107 del D.Lgs. n. 267/2000;

VISTO il D.Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii.;

VISTA la L. n. 241/1990;

DATO ATTO di aver accertato preventivamente che il programma dei conseguenti pagamenti sia compatibile con i relativi stanziamenti di bilancio e con le regole di finanza pubblica;

Dato atto che la proposta è tecnicamente regolare;

si propone quanto segue:

1. Di procedere alla revoca della determinazione dirigenziale n. 1080 del 17/07/2019 con oggetto“Indizione procedura aperta per l'affidamento del servizio di spedizione postale.” limitatamente alle disposizioni riguardanti specificatamente i lotti sottoelencati:
 - “Lotto 2 – Servizio spedizione atti giudiziari nella regione Umbria - CIG 79747289B9”
 - “Lotto 3 – Servizio spedizione atti giudiziari in Italia esclusa la regione Umbria - CIG 7974737129”;
2. Di annullare conseguentemente i preimpegni pluriennali precedentemente presi con D.D. n. 1080 del 17/07/2019 per i lotti n. 2 e n. 3;

10-09-2019

IL RESPONSABILE DEL PROCEDIMENTO
FABIO MASSIMO AMBROGI

IL DIRIGENTE

AREA POLIZIA MUNICIPALE

VISTO il documento istruttorio redatto dal SERVIZIO COMANDO POLIZIA MUNICIPALE che qui si intende integralmente trascritto;

RITENUTO di condividere il documento per le motivazioni indicate e pertanto di far propria la proposta;

VISTO che la stessa riporta la regolarità tecnica del Responsabile del Procedimento;

VISTO l'art.107 D.lgs 267/2000;

VISTO il regolamento di contabilità approvato con delibera di C.C. n. 32 del 24/09/2018;

VISTO lo Statuto Comunale;

DETERMINA

1. Di procedere alla revoca della determinazione dirigenziale n. 1080 del 17/07/2019 con oggetto“Indizione procedura aperta per l'affidamento del servizio di spedizione postale.” limitatamente alle disposizioni riguardanti specificatamente i lotti sottoelencati:
 - “Lotto 2 – Servizio spedizione atti giudiziari nella regione Umbria - CIG 79747289B9”
 - “Lotto 3 – Servizio spedizione atti giudiziari in Italia esclusa la regione Umbria - CIG 7974737129”;
2. Di annullare conseguentemente i preimpegni pluriennali precedentemente presi con D.D. n. 1080 del 17/07/2019 per i lotti n. 2 e n. 3;

10-09-2019

IL DIRIGENTE DELL' AREA POLIZIA MUNICIPALE
MARCO BAFFA

Documento originale sottoscritto con firma digitale ai sensi dell' art.24 del D.Lgs. n. 82 del 07/03/2005