



## COMUNE DI FOLIGNO

Provincia di Perugia

### Determinazione Dirigenziale n. 1559 del 12-10-2021

Proposta di Determinazione Dirigenziale n 1696 del 07-10-2021

**SERVIZIO POSIZIONE ORGANIZZATIVA: COORDINAMENTO DELLE ATTIVITA' DEI SERVIZI  
SOCIALI  
AREA DIRITTI DI CITTADINANZA**

**OGGETTO: AVVISO DI INDAGINE DI MERCATO RIVOLTA AGLI OPERATORI INTERESSATI ALL'  
AFFIDAMENTO DIRETTO DELLO SPORTELLO GESTIONE PRATICHE AMMINISTRATIVE IN  
MATERIA DI IMMIGRAZIONE ZONA SOCIALE 8 ANNO 2022. APPROVAZIONE.**

*Proposta di Determinazione*

*al Dirigente*

**RICHIAMATE:**

- la deliberazione n. 14 del 30/03/2021, con cui il Consiglio Comunale ha approvato il Documento Unico di Programmazione (DUP) 2021-2023 – nota di aggiornamento;
- la deliberazione n. 15 del 30/03/2021, con cui il Consiglio Comunale ha approvato il bilancio di previsione esercizio 2021-2023;
- la deliberazione n. 248 del 28/06/2021, immediatamente eseguibile, con la quale la Giunta Comunale ha approvato il Piano Esecutivo di Gestione, il Piano degli Obiettivi, il Piano Performance 2021 – 2023 e le successive integrazioni e/o modificazioni intervenute nel corso dell'esercizio 2021;
- la deliberazione di G.C. n. 29 del 27/01/2010, avente ad oggetto: "Art. 9 del D.L. n. 78/2009, convertito nella legge 102/2009 (decreto anticrisi 2009) - Definizione delle misure organizzative finalizzate al rispetto della tempestività dei pagamenti dell'Ente";

**PREMESSO** che:

- con Deliberazione n. 558 del 16/06/2021 la Giunta Regionale dell'Umbria ha approvato il 21° Programma Regionale annuale di iniziative concernenti l'immigrazione, ai sensi dell'articolo 45 del D.Lgs. n. 286/98, prevedendo a cura di ciascuna Zona Sociale la predisposizione dei Piani Territoriali e assegnando i relativi finanziamenti;

- il Comune di Foligno Capofila della Zona Sociale n. 8 ha elaborato, nell'ambito del 21° programma regionale annuale di iniziative concernenti l'immigrazione, il ventunesimo Piano territoriale di interventi in materia di immigrazione, approvato con D.G.C. n. 316 del 16/08/2021;
- il suddetto Piano territoriale prevede quale Servizio da realizzare lo Sportello gestione pratiche amministrative in materia di immigrazione;

**RILEVATA** la necessità di dare attuazione al ventunesimo Piano territoriale, procedendo all'affidamento delle attività del Servizio Sportello gestione pratiche amministrative in materia di immigrazione Zona Sociale n. 8 Anno 2022, il quale per sua natura assolve contemporaneamente e in maniera integrata a molteplici e diverse funzioni: consulenza, informazione, accompagnamento, assistenza telematica per il rilascio dei permessi di soggiorno, gestione pratiche amministrative tra cui l'ammissione al test di conoscenza della lingua italiana, etc.;

**ATTESO** che:

- il servizio da affidare è disponibile nel Mercato elettronico (MePA);
- non sono attualmente attive Convenzioni Quadro CONSIP per la fornitura del servizio di cui all'oggetto, alle quali poter eventualmente aderire ai sensi dell'articolo 24, comma 6, della Legge n. 448/2001;
- l'importo dell'affidamento è pari ad € 22.201,69 al netto di IVA ai sensi di legge e pertanto inferiore alla soglia di € 40.000,00;
- tale importo è finanziato nel modo che segue: € 21.436,06, assegnate dalla Regione Umbria ex D.Lgs. n. 286/1998 a cui si aggiunge una quota di cofinanziamento Zona Sociale n. 8 pari ad € 5.650,00 per un importo totale complessivo di 27.086,06;

**VISTI:**

- l'art.36, comma 2, lett. a) del D.Lgs.n.50/2016, come modificato dal D.Lgs. n.56/2016 secondo cui il Responsabile del procedimento può procedere “per affidamenti di importo inferiore a 40.000 euro, mediante affidamento diretto anche senza previa consultazione di due o più operatori economici o per i lavori in amministrazione diretta”;
- l'articolo 1 del D.L. 76/2020, convertito nella legge 120/2020, che dispone che “al fine di incentivare gli investimenti pubblici nel settore delle infrastrutture e dei servizi pubblici, nonché al fine di far fronte alle ricadute economiche negative a seguito delle misure di contenimento e dell'emergenza sanitaria globale del COVID-19, in deroga agli articoli 36, comma 2,e 157, comma2, del decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50, recante Codice dei contratti pubblici, si applicano le procedure di affidamento di cui ai commi 2, 3 e 4, qualora la determina a contrarre o altro atto di avvio del procedimento equivalente sia adottato entro il 31 dicembre 2021”;
- l'articolo 1, comma 2, lett.a) del D.L. 76/2020, convertito nella legge 120/2020, come modificato dall'articolo 51 del D. L. 31 maggio 2021 n.77 che disciplina le procedure per l'affidamento diretto di lavori, servizi e forniture sotto soglia e che prevede che la stazione appaltante possa affidare direttamente appalti di servizi e forniture di importo inferiore a 139.000,00 euro;
- l'art. 32 comma 2 del D.Lgs. 50/2016 in base al quale nella procedura di cui all'articolo 36, comma 2, lettere a) e b), la stazione appaltante può procedere ad affidamento diretto tramite determina a contrarre, o atto equivalente, che contenga, in modo semplificato, l'oggetto dell'affidamento, l'importo, il fornitore, le ragioni della scelta del fornitore, il possesso da parte sua dei requisiti di carattere generale, nonché il possesso dei requisiti tecnico-professionali, ove richiesti;

- il comma 1, dell'art. 37 del medesimo D.Lgs. 50/2016 il quale dispone che “le stazioni appaltanti, fermi restando gli obblighi di utilizzo di strumenti di acquisto e di negoziazione, anche telematici, previsti dalle vigenti disposizioni in materia di contenimento della spesa, possono procedere direttamente e autonomamente all'acquisizione di forniture e servizi di importo inferiore a 40.000,00 euro e di lavori di importo inferiore a 150.000 euro, nonché attraverso l'effettuazione di ordini a valere su strumenti di acquisto messi a disposizione dalle centrali di committenza”;
- le disposizioni introdotte dalla spending review circa l'obbligo di preventiva escussione degli strumenti elettronici di acquisto (art. 1, comma 450, legge 296/2006 e ss. mm. e ii.) per cui “Fermi restando gli obblighi e le facoltà previsti al comma 449 del presente articolo, le altre amministrazioni pubbliche di cui all'articolo 1 del decreto legislativo 30 marzo 2001, n.165, per gli acquisti di beni e servizi di importo pari o superiore a 5.000 euro e di importo inferiore alla soglia di rilievo comunitario sono tenute a fare ricorso al mercato elettronico della pubblica amministrazione ovvero ad altri mercati elettronici istituiti ai sensi del medesimo articolo 328 ovvero al sistema telematico messo a disposizione dalla centrale regionale di riferimento per lo svolgimento delle relative procedure [...]”;

**RITENUTO**, pertanto, di procedere all'affidamento del servizio di cui sopra, ai sensi dell'art.36, comma 2, lett. a) del D.lgs. 50/2016 e ai sensi dell'articolo 1 del D.L. 76/2020, convertito nella legge 120/2020 e ss. mm. e ii. e delle “Linee Guida” n. 4, di attuazione dello stesso D.Lgs., recante “*Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici*” che disciplinano le modalità di affidamento diretto e l'esecuzione di lavori, servizi e forniture di importo inferiore a 40.000,00 euro;

**DATO ATTO** che alla luce delle indicazioni fornite dall'Autorità Nazionale Anti Corruzione A.N.A.C. con le Linee Guida innanzi citate, al fine di assicurare il rispetto dei principi di economicità, efficacia, tempestività, correttezza, libera concorrenza, non discriminazione e trasparenza di cui all'art. 30 comma 1 del D.Lgs. n. 50/2016, si ritiene di procedere all'affidamento diretto previa indagine esplorativa di mercato, mediante pubblicazione di un avviso per manifestazione d'interesse;

**CONSIDERATO** che:

- a conclusione dell'indagine conoscitiva di mercato, sarà formato l'elenco dei soggetti che abbiano inviato la propria dichiarazione di interesse nei termini e con le modalità prescritte dall'Avviso pubblico e che abbiano dichiarato il possesso dei requisiti richiesti;
- nel caso di presentazione di una sola manifestazione di interesse, l'Amministrazione si riserva la facoltà di procedere all'affidamento diretto con l'unico concorrente partecipante, ai sensi dell'art. 36 comma 2 lettera a) del D.Lgs.n. 50/2016, così come modificato dall'articolo 51, comma 1 lett a) sub 2.1 del D.L. n. 77 del 31/05/2021, che sarà invitato a formalizzare la propria offerta tramite sistema MEPA;
- nel caso di adesione alla manifestazione di interesse da parte di due o più operatori, gli stessi saranno invitati a formalizzare la propria offerta tramite sistema MEPA e il servizio, ai sensi dell'articolo 36 comma 2 lettera a) del D.Lgs.n. 50/2016, così come modificato dall'articolo 51, comma 1 lett a) sub 2.1 del D.L. n. 77 del 31/05/2021, sarà affidato all'operatore economico che avrà formulato l'offerta economica più bassa;

**CONSIDERATO** di approvare lo schema di Avviso pubblico di Indagine di Mercato, che allegato al presente ne costituisce parte integrante e sostanziale (Allegato 1), e il Modello di Istanza di partecipazione indagine di mercato ad esso allegato (Allegato A Avviso);

**RITENUTO** di:

- procedere alla pubblicazione dell'Avviso pubblico di Indagine di Mercato per l'affidamento

dello Sportello gestione pratiche amministrative in materia di Immigrazione Zona Sociale n. 8 Anno 2022 all’Albo Pretorio *on line* del Comune di Foligno e sul sito Internet istituzionale Amministrazione Trasparente sezione Bandi di gara e Contratti sotto sezione Altre procedure di affidamento;

- stabilire in giorni 10 consecutivi il termine di presentazione delle istanze di partecipazione all’Indagine a partire dalla data di pubblicazione dell’Avviso Pubblico;

**VISTO** lo Statuto Comunale;

**VISTO** il regolamento di contabilità approvato con delibera di C.C. n. 32 del 24/09/2018;

**VISTO** l’art.107 D.Lgs. n. 267/2000;

**DATO ATTO** di aver accertato preventivamente che il programma dei conseguenti pagamenti sia compatibile con i relativi stanziamenti di bilancio e con le regole di finanza pubblica;

**DATO ATTO** che la proposta è tecnicamente regolare ai sensi dell’art. 147 bis del D. Lgs 267/2000 e non ha rilevanza contabile:

**si propone quanto segue:**

1. Di procedere, per le motivazioni e finalità di cui in premessa, all’affidamento del Servizio Sportello gestione pratiche amministrative in materia di Immigrazione Zona sociale n. 8 Anno 2022, mediante affidamento diretto ai sensi dell’art. 36, comma 2, lett. a), del D. Lgs. n. 50/2016 e sm.i. e l’articolo 1, comma 2, lett.a) del D.L. 76/20, convertito nella legge 120/2020, come modificato dall’articolo 51 del Decreto legge 31 maggio 2021 n.77, ricorrendo al Mercato Elettronico della pubblica amministrazione (MEPA) ai sensi dell’art. 1, comma 450, della legge 296/2006, previa indagine esplorativa di mercato mediante pubblicazione di un avviso volto ad individuare gli operatori economici interessati all’affidamento;
2. Di approvare, quale parte integrante e sostanziale del presente atto, lo schema di Avviso pubblico di Indagine di Mercato per l’affidamento dello Sportello gestione pratiche amministrative in materia di Immigrazione Zona Sociale n. 8 Anno 2022 (Allegato 1) e il Modello di Istanza di partecipazione indagine di mercato ad esso allegato (Allegato A all’Avviso);
3. Di procedere alla pubblicazione dell’Avviso di Indagine di Mercato all’Albo Pretorio *on line* del Comune di Foligno e sul sito Internet istituzionale Amministrazione Trasparente sezione Bandi di gara e Contratti sotto sezione Altre procedure di affidamento;
4. Di stabilire in giorni 10 consecutivi, a partire dalla data di pubblicazione dell’Avviso, il termine di scadenza per la presentazione delle istanze di partecipazione all’indagine di mercato;
5. Di dare atto che l’Avviso è da intendersi come mero procedimento preselettivo che non comporta né diritti di prelazione né diritti di preferenza, né impegni o vincoli di qualsiasi natura sia per gli operatori economici sia per l’Amministrazione;
6. Di dare atto che l’importo pari ad € 27.086,06 destinato al Servizio trova finanziamento nel modo seguente: € 21.436,06 assegnati dalla Regione Umbria ex D.Lgs. n. 286/1998 a cui si aggiunge una quota di cofinanziamento Zona Sociale n. 8 pari ad € 5.650,00 .

12-10-2021

IL RESPONSABILE DEL PROCEDIMENTO  
SILVIA BARTOLI

## **IL DIRIGENTE**

## **AREA DIRITTI DI CITTADINANZA**

VISTO il documento istruttorio redatto dal SERVIZIO POSIZIONE ORGANIZZATIVA: COORDINAMENTO DELLE ATTIVITA' DEI SERVIZI SOCIALI che qui si intende integralmente trascritto;

RITENUTO di condividere il documento per le motivazioni indicate e pertanto di far propria la proposta;

VISTO che la stessa riporta la regolarità tecnica del Responsabile del Procedimento ai sensi dell'art. 147 bis del D. Lgs 267/2000;

VISTO l'art.107 D.lgs 267/2000;

VISTO il regolamento di contabilità approvato con delibera di C.C. n. 32 del 24/09/2018;

VISTO lo Statuto Comunale;

### **DETERMINA**

1. Di procedere, per le motivazioni e finalità di cui in premessa, all'affidamento del Servizio Sportello gestione pratiche amministrative in materia di Immigrazione Zona sociale n. 8 Anno 2022, mediante affidamento diretto ai sensi dell'art. 36, comma 2, lett. a), del D. Lgs. n. 50/2016 e sm.i. e l'articolo 1, comma 2, lett.a) del D.L. 76/20, convertito nella legge 120/2020, come modificato dall'articolo 51 del Decreto legge 31 maggio 2021 n.77, ricorrendo al Mercato Elettronico della pubblica amministrazione (MEPA) ai sensi dell'art. 1, comma 450, della legge 296/2006, previa indagine esplorativa di mercato mediante pubblicazione di un avviso volto ad individuare gli operatori economici interessati all'affidamento;
2. Di approvare, quale parte integrante e sostanziale del presente atto, lo schema di Avviso pubblico di Indagine di Mercato per l'affidamento dello Sportello gestione pratiche amministrative in materia di Immigrazione Zona Sociale n. 8 Anno 2022 (Allegato 1) e il Modello di Istanza di partecipazione indagine di mercato ad esso allegato (Allegato A all'Avviso);
3. Di procedere alla pubblicazione dell'Avviso di Indagine di Mercato all'Albo Pretorio *on line* del Comune di Foligno e sul sito Internet istituzionale Amministrazione Trasparente sezione Bandi di gara e Contratti sotto sezione Altre procedure di affidamento;
4. Di stabilire in giorni 10 consecutivi, a partire dalla data di pubblicazione dell'Avviso, il termine di scadenza per la presentazione delle istanze di partecipazione all'indagine di mercato;
5. Di dare atto che l'Avviso è da intendersi come mero procedimento preselettivo che non comporta né diritti di prelazione né diritti di preferenza, né impegni o vincoli di qualsiasi natura sia per gli operatori economici sia per l'Amministrazione;
6. Di dare atto che l'importo pari ad € 27.086,06 destinato al Servizio trova finanziamento nel modo seguente: € 21.436,06 assegnati dalla Regione Umbria ex D.Lgs. n. 286/1998 a cui si aggiunge una quota di cofinanziamento Zona Sociale n. 8 pari ad € 5.650,00;
7. Di dare atto, ai fini del controllo preventivo di cui all'art. 147 bis del D. Lgs 267/2000, della regolarità tecnica del presente provvedimento, in ordine alla regolarità e correttezza dell'azione amministrativa, il cui parere favorevole è reso unitamente alla sottoscrizione del presente provvedimento.

12-10-2021

IL DIRIGENTE DELL' AREA DIRITTI DI CITTADINANZA  
SANDRA ANSUINI

---

Documento originale sottoscritto con firma digitale ai sensi dell' art.24 del D.Lgs. n. 82 del 07/03/2005