



COMUNE DI FOLIGNO

Provincia di Perugia

Determinazione Dirigenziale n. 1342 del 12-08-2022

Proposta di Determinazione Dirigenziale n 1492 del 12-08-2022

SERVIZI SCOLASTICI
AREA CULTURA, TURISMO, FORMAZIONE E SPORT

OGGETTO: APPALTO "SERVIZIO SCODELLAMENTO" CIG 878183577E. PROVVEDIMENTO VOLTO A DARE OTTEMPERANZA ALLA SENTENZA TAR UMBRIA 252/2022

Proposta di Determinazione

al Dirigente

RICHIAMATE:

- la deliberazione n. 12 del 29/03/2022, immediatamente eseguibile, con cui il Consiglio Comunale ha approvato il Documento Unico di Programmazione (DUP) 2022-2024 – nota di aggiornamento;
- la deliberazione n. 13 del 29/03/2022, immediatamente eseguibile, con cui il Consiglio Comunale ha approvato il bilancio di previsione esercizio 2022-2024;
- la deliberazione n. 271 del 15/06/2022, immediatamente eseguibile, con la quale la Giunta Comunale ha approvato il Piano Esecutivo di Gestione (P.E.G.), il Piano degli Obiettivi (P.D.O.), il Piano della Performance (P.P.) anno 2022 e pluriennale 2022-2024;
- la deliberazione di G.C. n. 29 del 27/01/2010, avente ad oggetto: "Art. 9 del D.L. n. 78/2009, convertito nella legge 102/2009 (decreto anticrisi 2009) - Definizione delle misure organizzative finalizzate al rispetto della tempestività dei pagamenti dell'Ente";

Premesso che

- con Determinazione Dirigenziale n. 2165 del 17/12/2021 si approvavano le risultanze dell'istruttoria esperita per l'aggiudicazione della Procedura Aperta indetta per l'affidamento del "Servizio Scodellamento", di cui alla Determinazione Dirigenziale n. 901/2021 e si aggiudicava definitivamente il servizio al seguente operatore economico:

B+ COOPERATIVA SOCIALE

VIA LUIGI EINAUDI ,49

06049 MADONNA DI LUGO, SPOLETO (PG)

Partita Iva 02068500541

CIG 878183577E

Atteso che

- l'operatore economico di cui sopra ha presentato la migliore offerta, conseguendo un punteggio complessivo di 95,56 Punti e presentando per quanto concerne l'offerta economica, un ribasso percentuale del 15%;
- l'importo massimo contrattuale ammonta a complessivi Euro 453.285,60 al netto di Iva Euro 553.008,43 inclusa Iva al 22% (di cui oneri della sicurezza pari ad Euro 252,60 al netto di Iva) per il periodo di vigenza contrattuale pari a 24 mesi e con prestazioni da eseguire a corpo;
- con Determinazione Dirigenziale n. 2165/2021 , punto 5) del dispositivo, si sono assunti i conseguenti impegni di spesa a copertura del contratto;

Considerato che

- in data 20/01/2022 la Cristoforo Società Cooperativa Sociale (partita Iva 05206930488), posizionatasi seconda nella graduatoria della procedura di cui trattasi, ha presentato Ricorso al TAR. Viene impugnata, previa sospensiva, la Determinazione Dirigenziale n. 2165 del 17/12/2021, la comunicazione recapitata alla ricorrente relativa all'aggiudicazione, tutti i verbali di gara nella parte in cui ammettono l'offerta presentata dalla controinteressata alla procedura e/o la valorizzano assegnandole il primo posto nella graduatoria finale, tutti gli atti integranti il sub procedimento di anomalia;
- con Sentenza n.252/2022 il Tribunale Amministrativo Regionale per l'Umbria (Sezione Prima), definitivamente pronunciandosi sul ricorso, come in epigrafe proposto, lo accoglie.

Considerato che

nella Sentenza TAR n. 252/2022, si ritiene che:

..." prima ancora che la insostenibilità del servizio in fase di esecuzione, la questione sollevata dalla ricorrente con riguardo al rapporto tra numero di addetti e numero di alunni fruitori del servizio mensa evidenzia, come pure rilevato dalla società Cristoforo, l'erroneità dell'attribuzione a B+, nell'ambito della valutazione dell'offerta tecnica, del punteggio pieno (10 punti) in relazione al parametro tabellare di cui alla voce " Organizzazione del servizio alla luce del rapporto tra numero addetti al servizio e numero dei pasti/utenza". Rispetto ai 1219 alunni iscritti al servizio mensa indicati dalla stazione appaltante nella relazione tecnico-illustrativa, i 27 addetti impiegati nell'erogazione del servizio di cui all'allegato 2 delle giustificazioni di B+ del 24.08.2021 determinano un rapporto tra addetti e fruitori del servizio pari a 1 a 45,148..."

"Di conseguenza, per la voce che qui interessa, la commissione di gara, non disponendo di margini di apprezzamento discrezionale in ragione del carattere "tabellare" del punteggio in questione, non avrebbe potuto esimersi dall'attribuzione all'odierna controinteressata di un punteggio pari a 0(zero)..."

”Sottraendo 10 punti al punteggio ottenuto per l’offerta tecnica prima della sua riparametrazione e procedendo alla conseguente nuova parametrizzazione dei punteggi, si ottiene che B+ avrebbe ottenuto, per l’offerta tecnica, 64,77 punti, con conseguente punteggio finale di 84,77 punti. Cristoforo manterrebbe gli 88 punti complessivi già assegnati, in ragione del fatto che il punteggio della sua offerta tecnica rimarrebbe comunque il più alto, con conseguente riparametrazione a 80 punti. Ne risulta, pur in presenza di un ribasso come quello offerto dall’odierna controinteressata, la collocazione di Cristoforo al primo posto della nuova graduatoria e di B+ al secondo posto...”

Visto che

- la B+ Cooperativa Sociale ha presentato ricorso in appello con istanza di sospensione dell’efficacia della sentenza;
- il Consiglio di stato con Ordinanza n. 02954/2022 ha respinto la domanda cautelare della B+ (Ricorso numero : 3820/2022).

Dato atto che

- in riferimento alla procedura di cui trattasi , al fine di adottare specifico provvedimento volto ad assicurare ottemperanza alla Sentenza TAR UMBRIA n. 252/2022 , con Nota Prot. n. 45341/2022, la Stazione appaltante ha proceduto, ai sensi dell’art. 97, comma 5, lett. d) del D.Lgs n. 50/2016, a richiedere all’operatore economico Cristoforo Soc. Coop. Soc. le necessarie giustificazioni relative ai costi della manodopera;
- i riscontri forniti con Nota Prot. n. 47140/2022 sono stati valutati dalla Stazione appaltante come sufficientemente esaurienti;

Considerato che

- la Cristoforo Soc. Coop. Soc. per quanto attiene all’offerta economica, ha presentato un ribasso del 6% ;
- il valore posto a base di gara complessivo, a seguito del ribasso offerto, è pari ad Euro 501.001,20 al netto di Iva , Euro 611.221,46 inclusa Iva al 22%;
- gli oneri per la sicurezza non soggetti a ribasso sono pari ad Euro 252,60 al netto di Iva , Euro 308,17 inclusa Iva al 22%;

- il corrispettivo sarà fisso e invariabile per il primo anno dell'appalto;
- il corrispettivo sarà soggetto a revisione annuale in rapporto all'indicizzazione ISTAT del costo della vita, dal secondo anno di gestione;
- nel corso di vigenza contrattuale l'Amministrazione potrà chiedere un aumento o diminuzione dei servizi , nel limite del 20% dell'importo contrattuale;

Valutato quanto sopra esposto

- al fine di dare copertura al contratto di cui trattasi sarà necessario procedere alle variazioni degli impegni di spesa assunti con Determinazione Dirigenziale n. 2165/2021 e di seguito riportate:

Cap. 1644.100 “ Servizi per Ristorazione Scolastica” cod. 04.06.1.103	Impegno n. 336.1 esercizio 2022 Euro	Impegno n. 120.1 esercizio 2023 Euro
	276.350,13	276.350,13
Riduzione	92.116,69	276.350,13
Nuovo impegno	184.233,44	0,00
Cod. Creditore n. 191652 B+ Cooperativa sociale Partita Iva 02068500541		

- assumere i seguenti impegni di spesa a favore dell'operatore economico

Cristoforo Società Cooperativa Sociale ONLUS (Partita Iva 05206930488) a valere sul Bilancio 2022-2024 e per gli esercizi di competenza:

Cap. 1644.100	Esercizio	Esercizio	Esercizio
“ Servizi per Ristorazione Scolastica”	2022	2023	2024
cod. 04.06.1.103	(4 mesi)	(12 mesi)	(8 mesi)
	101.870,24	305.610,72	203.740,50
Oneri	308,17		
Totale			611.529,63
Cod. Creditore n. 226217			
Cristoforo soc. coop. Soc. onlus			
Partita Iva 05206930488			

Visto il Decreto Legislativo n. 50/2016 recante il “Codice dei contratti pubblici” , in particolare, il relativo art. 32 che prevede:

- comma 7, l'aggiudicazione diventa efficace dopo la verifica del possesso dei prescritti requisiti;
- comma 13, l'esecuzione del contratto può avere inizio solo dopo che lo stesso è divenuto efficace, salvo che, in casi di urgenza, la stazione appaltante ne chieda l'esecuzione anticipata, nei modi e alle condizioni previste al comma 8;

Richiamata

la Sentenza n. 252/2022 TAR per l'Umbria (Sezione Prima) pubblicata il 04/05/2022;

VISTO lo Statuto Comunale;

VISTO il regolamento di contabilità approvato con delibera di C.C. n. 32 del 24/09/2018;

VISTO l'art.107 D.Lgs. n. 267/2000;

DATO ATTO di aver accertato preventivamente che il programma dei conseguenti pagamenti sia compatibile con i relativi stanziamenti di bilancio e con le regole di finanza pubblica;

DATO ATTO che la proposta è tecnicamente regolare ai sensi dell'art. 147 bis del D. Lgs 267/2000;

si propone quanto segue:

1) Di dare ottemperanza, con il presente provvedimento, alla Sentenza TAR Umbria n. 252/2022;

2) Di prendere atto, conseguentemente, della nuova graduatoria in riferimento alla procedura aperta, con gara europea, indetta per l'affidamento in appalto del Servizio Scodellamento – CIG 878183577E (di cui alla Determinazione Dirigenziale n. 901/2021);

Pos.	Ragione sociale	Prezzo unitario EUR	Offerta %	Punt. quantitativo	Punt. qualitativo	Punt. totale
1	Cristoforo Società Cooperativa Sociale ONLUS	501001.20	6.00	8.00	80.00	88
2	B+ Cooperativa Sociale	453033.00	15.00	20.00	64.77	84.77
3	Isola cooperativa Sociale	505105.15	5.23	6.97	76.43	83.40
4	Filottete Coop. Soc. Tipo B	508356.32	4.62	6.16	60.09	66.25

3) Di aggiudicare definitivamente, per le ragioni riferite nella parte motiva del presente provvedimento, il “Servizio Scodellamento”, da erogare presso tutte le Scuole dell’Infanzia destinatarie del Servizio di Ristorazione Scolastica del Comune di Foligno e presso la Scuola Primaria di Via S.Caterina (CIG 878183577E) al seguente operatore economico:

CRISTOFORO- SOCIETA' COOPERATIVA SOCIALE- ONLUS

Via Lisbona 23

50065 Pontassieve (FI)

Cod fisc/partita Iva 05206930488

4) Di dare atto che l'importo massimo contrattuale ammonta a complessivi Euro 501.253,80 al netto di Iva – Euro 611.529,64 inclusa Iva va al 22% (di cui oneri della sicurezza pari ad Euro 252,60 al netto di Iva – Euro 308,17 inclusa Iva al 22%) per il periodo di vigenza contrattuale pari a 24 mesi e con prestazioni da eseguire a corpo;

5) Di procedere alle variazioni degli impegni di spesa assunti con Determinazione Dirigenziale n. 2165/2021 come di seguito riportato:

Bilancio 2022-2024

Cap. 1644.100 “ Servizi per Ristorazione Scolastica” cod. 04.06.1.103	Impegno n. 336.1 esercizio 2022 Euro	Impegno n. 120.1 esercizio 2023 Euro
	276.350,13	276.350,13
Riduzione	92.116,69	276.350,13
Nuovo impegno	184.233,44	0,00
Cod. Creditore n. 191652 B+ Cooperativa sociale Partita Iva 02068500541		

6) Di assumere i seguenti impegni di spesa a copertura del contratto di cui si tratta per complessivi Euro 501.253,80 al netto di Iva – Euro 611.529,64 inclusa Iva al 22% (di cui oneri della sicurezza pari ad Euro 252,60 al netto di Iva – Euro 308,17 inclusa Iva al 22%):

Bilancio 2022-2024 per gli esercizi di competenza

Cap. 1644.100 “ Servizi per Ristorazione Scolastica” cod. 04.06.1.103	Esercizio 2022 (4 mesi)	Esercizio 2023 (12 mesi)	Esercizio 2024 (8 mesi)
	101.870,24	305.610,72	203.740,50
Oneri	308,17		
Totale			611.529,63
Cod. Creditore n. 226217 Cristoforo soc. coop. Soc. onlus Partita Iva 05206930488			

7)Di dare atto che, trattandosi di appalto da realizzare “a corpo”, ai fini del pagamento del corrispettivo contrattuale (importo posto a base di gara ridotto del ribasso offerto dall'aggiudicatario), lo stesso, sarà suddiviso in n. 24 mensilità corrispondenti a n. 24 mesi di vigenza contrattuale (art.10 Capitolato d'Oneri);

8)Di dare atto che nel corso della vigenza contrattuale il Comune di Foligno potrà richiedere un aumento o diminuzione dei servizi nel limite del 20% dell'importo contrattuale;

9)Di dare atto che si procederà alla stipula contrattuale nel rispetto dei tempi prestabiliti dal D.Lgs 50/2016 e nelle forme e secondo le modalità indicate nel Capitolato d'Oneri;

10)Di prevedere ai sensi del D.L 50/2016 art. 32, comma 7 e comma 13, che:

- l'aggiudicazione diventi efficace dopo la verifica del possesso dei requisiti prescritti;

-l'esecuzione del contratto può avere inizio solo dopo che lo stesso è divenuto efficace, salvo che, in casi di urgenza, la stazione appaltante ne chieda l'esecuzione anticipata, nei modi e alle condizioni previste al comma 8;

11)Di trasmettere il presente atto all'Area Servizi generali, Servizio Appalti e Contratti per i successivi adempimenti di competenza;

12)Di dichiarare che il presente provvedimento è soggetto agli obblighi di pubblicazione previsti dall'art.37 del D.lgs 14 marzo 2013, n33 ss.ss.ii., anche ai sensi e per gli effetti di cui all'art. 29, D.Lgs 50/2016.

12-08-2022

IL RESPONSABILE DEL PROCEDIMENTO
FRANCESCA ROSSI

IL DIRIGENTE

AREA CULTURA, TURISMO, FORMAZIONE E SPORT

VISTO il documento istruttorio redatto dal **SERVIZI SCOLASTICI** che qui si intende integralmente trascritto;

RITENUTO di condividere il documento per le motivazioni indicate e pertanto di far propria la proposta;

VISTO che la stessa riporta la regolarità tecnica del Responsabile del Procedimento ai sensi dell'art. 147 bis del D. Lgs 267/2000;

VISTO l'art.107 D.lgs 267/2000;

VISTO il regolamento di contabilità approvato con delibera di C.C. n. 32 del 24/09/2018;

VISTO lo Statuto Comunale;

DETERMINA

1) Di dare ottemperanza, con il presente provvedimento, alla Sentenza TAR Umbria n. 252/2022;

2) Di prendere atto, conseguentemente, della nuova graduatoria in riferimento alla Procedura Aperta, con Gara europea, indetta per l'affidamento in appalto del Servizio Scodellamento – CIG 878183577E (di cui alla Determinazione Dirigenziale n. 901/2021);

Pos.	Ragione sociale	Prezzo unitario EUR	Offerta %	Punt. quantitativo	Punt. qualitativo	Punt. totale
1	Cristoforo Società Cooperativa Sociale ONLUS	501001.20	6.00	8.00	80.00	88
2	B+ Cooperativa Sociale	453033.00	15.00	20.00	64.77	84.77
3	Isola cooperativa Sociale	505105.15	5.23	6.97	76.43	83.40
4	Filottete Coop. Soc. Tipo B	508356.32	4.62	6.16	60.09	66.25

3) Di aggiudicare definitivamente, per le ragioni riferite nella parte motiva del presente provvedimento, il “Servizio Scodellamento”, da erogare presso tutte le Scuole dell’Infanzia destinatarie del Servizio di Ristorazione Scolastica del Comune di Foligno e presso la Scuola Primaria di Via S.Caterina (CIG 878183577E) al seguente operatore economico:

CRISTOFORO- SOCIETA’ COOPERATIVA SOCIALE- ONLUS

Via Lisbona 23

50065 Pontassieve (FI)

Cod fisc/partita Iva 05206930488

4) Di dare atto che l'importo massimo contrattuale ammonta a complessivi Euro 501.253,80 al netto di Iva – Euro 611.529,64 inclusa Iva va al 22% (di cui oneri della sicurezza pari ad Euro 252,60 al netto di Iva – Euro 308,17 inclusa Iva al 22%) per il periodo di vigenza contrattuale pari a 24 mesi e con prestazioni da eseguire a corpo;

5) Di procedere alle variazioni degli impegni di spesa assunti con Determinazione Dirigenziale n. 2165/2021 come di seguito riportato:

Bilancio 2022-2024

Cap. 1644.100 “ Servizi per Ristorazione Scolastica” cod. 04.06.1.103	Impegno n. 336.1 esercizio 2022 Euro	Impegno n. 120.1 esercizio 2023 Euro
	276.350,13	276.350,13
Riduzione	92.116,69	276.350,13
Nuovo impegno	184.233,44	0,00
Cod. Creditore n. 191652 B+ Cooperativa sociale Partita Iva 02068500541		

6) Di assumere i seguenti impegni di spesa a copertura del contratto di cui si tratta per complessivi Euro 501.253,80 al netto di Iva – Euro 611.529,64 inclusa Iva al 22% (di cui oneri della sicurezza pari ad Euro 252,60 al netto di Iva – Euro 308,17 inclusa Iva al 22%):

Bilancio 2022-2024 per gli esercizi di competenza

Cap. 1644.100	Esercizio	Esercizio	Esercizio
“ Servizi per Ristorazione Scolastica”	2022	2023	2024
cod. 04.06.1.103	(4 mesi)	(12 mesi)	(8 mesi)
	101.870,24	305.610,72	203.740,50
Oneri	308,17		
Totale			611.529,63
Cod. Creditore n. 226217			
Cristoforo soc. coop. Soc. onlus			
Partita Iva 05206930488			

7)Di dare atto che, trattandosi di appalto da realizzare “a corpo”, ai fini del pagamento del corrispettivo contrattuale (importo posto a base di gara ridotto del ribasso offerto dall’aggiudicatario), lo stesso, sarà suddiviso in n. 24 mensilità corrispondenti a n. 24 mesi di vigenza contrattuale (art.10 Capitolato d’Oneri);

8)Di dare atto che nel corso della vigenza contrattuale il Comune di Foligno potrà richiedere un aumento o diminuzione dei servizi nel limite del 20% dell’importo contrattuale;

9)Di dare atto che si procederà alla stipula contrattuale nel rispetto dei tempi prestabiliti dal D.Lgs 50/2016 e nelle forme e secondo le modalità indicate nel Capitolato d’Oneri;

10)Di prevedere ai sensi del D.L 50/2016 art. 32, comma 7 e comma 13, che:

- l’aggiudicazione diventi efficace dopo la verifica del possesso dei requisiti prescritti;

-l’esecuzione del contratto può avere inizio solo dopo che lo stesso è divenuto efficace, salvo che, in casi di urgenza, la stazione appaltante ne chieda l’esecuzione anticipata, nei modi e alle condizioni previste al comma 8;

11)Di trasmettere il presente atto all’Area Servizi generali, Servizio Appalti e Contratti per i successivi adempimenti di competenza;

12)Di dichiarare che il presente provvedimento è soggetto agli obblighi di pubblicazione previsti dall’art.37 del D.lgs 14 marzo 2013, n33 ss.ss.ii., anche ai sensi e per gli effetti di cui all’art. 29, D.Lgs 50/2016;

13)Di dare atto, ai fini del controllo preventivo di cui all’art. 147 bis del D. Lgs 267/2000, della regolarità tecnica del presente provvedimento, in ordine alla regolarità e correttezza dell’azione amministrativa, il cui parere favorevole è reso unitamente alla sottoscrizione del presente provvedimento.

12-08-2022

IL DIRIGENTE DELL' AREA CULTURA, TURISMO,
FORMAZIONE E SPORT
FRANCESCA ROSSI

Documento originale sottoscritto con firma digitale ai sensi dell' art.24 del D.Lgs. n. 82 del 07/03/2005