



COMUNE DI FOLIGNO

Provincia di Perugia

Determinazione Dirigenziale n. 165 del 08-02-2022

Proposta di Determinazione Dirigenziale n 204 del 03-02-2022

SERVIZIO APPALTI E CONTRATTI
AREA SERVIZI GENERALI

OGGETTO: SERVIZIO DI PUBBLICAZIONE SU QUOTIDIANI DEGLI AVVISI RELATIVI A BANDI E ESITI DI GARA ANNO 2022 - AFFIDAMENTI A LEXMEDIA SRL (CIG ZE635130B2), EUREMA SRLS (CIG ZB5351303C) E SPEED SPA (CIG Z163513085)

Proposta di Determinazione

al Dirigente

RICHIAMATE:

- la deliberazione n. 14 del 30/03/2021, con cui il Consiglio Comunale ha approvato il Documento Unico di Programmazione (DUP) 2021-2023 – nota di aggiornamento;
- la deliberazione n. 15 del 30/03/2021, con cui il Consiglio Comunale ha approvato il bilancio di previsione esercizio 2021-2023;
- la deliberazione n. 248 del 28/06/2021, immediatamente eseguibile, con la quale la Giunta Comunale ha approvato il Piano Esecutivo di Gestione, il Piano degli Obiettivi, il Piano Performance 2021 – 2023 e le successive integrazioni e/o modificazioni intervenute nel corso dell'esercizio 2021;
- la deliberazione di G.C. n. 29 del 27/01/2010, avente ad oggetto: “Art. 9 del D.L. n. 78/2009, convertito nella legge 102/2009 (decreto anticrisi 2009) - Definizione delle misure organizzative finalizzate al rispetto della tempestività dei pagamenti dell'Ente”;
- la deliberazione n. 60 del 28/09/2021, con cui il Consiglio Comunale ha approvato il Documento Unico di Programmazione (DUP) 2022 – 2024;

RILEVATO che il Ministero dell'Interno, con proprio decreto del 24/12/2021, pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale Serie Generale n. 309 del 30/12/2021, ha disposto – ai sensi dell'art. 151, comma 1, del Testo Unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali 18/08/2000, n. 267 – il differimento del termine per la deliberazione del Bilancio di previsione 2022/2024 da parte degli enti locali al 31 marzo 2022;

PRESO ATTO che, a seguito di tale differimento, il Comune si trova automaticamente in esercizio provvisorio;

VISTO il disposto dell'art. 163, comma 2, del D.Lgs. n. 267 del 18/08/2000, che consente, in attesa dell'approvazione del Bilancio di Previsione, esclusivamente una gestione provvisoria nei limiti dei corrispondenti stanziamenti di spesa dell'ultimo Bilancio approvato ed in misura non superiore mensilmente ad un dodicesimo della stessa, con esclusione delle spese tassativamente regolate da legge o non suscettibili di pagamento frazionato in dodicesimi;

VISTI

- il Decreto Legislativo 18 agosto 2000, n. 267, “Testo Unico delle leggi sull'ordinamento degli Enti Locali”;
- l'articolo 3 della Legge n. 136/2010, in tema di tracciabilità di flussi finanziari;
- Il Decreto Legge 16 luglio 2020 n. 76 recante “Misure urgenti per la semplificazione e l'innovazione digitale” convertito con modifiche dalla Legge n. 120/2020, successivamente modificato con il Decreto Legge 31 maggio 2021 n. 77 convertito con modificazioni dalla L. 29 luglio 2021 n. 108, in particolare l'art. 1, commi 1 e 2 in ordine alle modalità di affidamento per appalti di servizi di importo inferiore a 139.000 euro;
- il Decreto Legislativo Decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50 e, in particolare:
 - l'art. 36 sui contratti sotto soglia;
 - l'art. 30, sui principi per l'aggiudicazione e l'esecuzione di appalti e concessioni di forniture e servizi sotto la soglia comunitaria;
- le Linee guida ANAC n. 4 relative alle procedure sotto-soglia e in particolare il par. 4 relativo all'affidamento diretto;
- il vigente regolamento comunale per la disciplina dell'attività contrattuale;
- il vigente Piano triennale per la prevenzione della corruzione;

EVIDENZIATA la necessità di acquisire il servizio in oggetto poiché ai sensi dell'art. 3 del D.M. Ministero Infrastrutture e Trasporti del 2.12.2016 è necessaria la pubblicazione degli estratti degli avvisi e dei bandi di gara sui quotidiani nei casi previsti alle lettere *a* (su un quotidiano locale e uno nazionale) e *b* (su due quotidiani locali e su due quotidiani nazionali);

RILEVATO che

- nel precedente esercizio finanziario (anno 2021) il servizio di pubblicazione bandi è stato affidato per i quattro quotidiani necessari a due concessionari diversi (le due migliori offerte): EUREMA SRLS e SPEED SPA per un importo complessivo pari ad € 3.007,22 IVA inclusa;
- gli impegni tengono conto di una spesa presunta ma i contratti sono stipulati a misura; le prestazioni vengono richieste in funzione delle specifiche esigenze di pubblicità che sorgono nel corso dell'anno;
- la spesa sostenuta nel 2021 è stata complessivamente pari ad € 2.468,06 IVA inclusa, così suddivisa:
 - € 1.007,72 per n. 7 pubblicazioni su La Notizia edizione Nazionale e su Il Giornale Centro Sud (concessionario EUREMA SRLS);
 - € 1.460,34 per n. 7 pubblicazione su La Nazione ed. Umbria e su Il Giorno Edizione Nazionale (concessionario SPEED SPA);

VISTI l'art. 1, co. 449, della L. n. 296/2006 ss.mm., l'art. 26, co. 3, della L. n. 488/1999, l'art. 1, co. 7, della L. n. 135/2012, l'art. 9, co. 3, del D.L. n. 66/2014 (conv. in L. n. 89/2014), il DPCM 11.7.2018;

DATO ATTO che, avuto riguardo all'oggetto e all'importo dell'affidamento, non sussiste l'obbligo di ricorso alle convenzioni o accordi quadro attivate da Consip o dalle centrali di committenza regionale, o dei soggetti aggregatori ed è pertanto consentita la procedura autonoma di cui alla presente determinazione, né l'obbligo di utilizzare il Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MEPA) trattandosi di importo inferiore € 5.000,00;

- avuto riguardo all'importo dell'affidamento, non sussiste l'obbligo di ricorso alla CUC ed è pertanto consentita la procedura autonoma di cui alla presente determinazione;

- la prestazione che si intende acquisire non si configura quale artificioso frazionamento di una più ampia prestazione contrattuale, né il frazionamento di una medesima prestazione tra più unità operative dell'Ente la cui sommatoria comporterebbe il superamento della soglia di 139.000 euro, e che pertanto risulta rispettato il principio di cui all'art. 35, comma 6, del Codice dei contratti pubblici;

RITENUTO pertanto di poter procedere autonomamente mediante affidamento diretto, previa comparazione di preventivi, del servizio di pubblicazione sui quotidiani degli avvisi relativi a bandi e esiti di gara ai sensi dell'art. 36 del D.Lgs. 50/2016, come derogato dalla L. 120/2020, sulla base del criterio del prezzo più basso offerto;

EVIDENZIATO che è stata effettuata un'indagine di mercato informale in Internet per individuare tutte le concessionarie di pubblicità sui quotidiani, a partire dagli associati alla Federazione concessionarie di pubblicità (FCP);

CONSIDERATO

- la particolare struttura del mercato e dell'espletata indagine di mercato;

- la già riscontrata competitività del prezzo offerto rispetto alla media dei prezzi praticati nel settore di mercato di riferimento;

- la soddisfazione maturata a conclusione del precedente rapporto contrattuale (esecuzione a regola d'arte e qualità della prestazione, nel rispetto dei tempi e dei costi pattuiti);

- il valore esiguo delle prestazioni richieste e conseguentemente pagate agli affidatari del servizio per l'anno 2021;

- la necessità di evitare un possibile aggravio di spesa per l'Ente;

RITENUTO opportuno, pertanto, richiedere un preventivo a tutte le concessionarie di pubblicità su quotidiani individuate, ivi compresi i soggetti aggiudicatari del servizio per l'anno che precede;

EVIDENZIATO che sono state invitate a presentare il proprio preventivo le seguenti concessionarie: RCS SPA, MANZONI SPA, GRUPPO 24 ORE SPA, PIEMME SPA, SPEED SPA, INFO SRL, VIVENDA SRL, EUREMA SRLS, SPORTNETWORK, OPQ, EDIZIONI SAVARESE e LEXMEDIA SRL, INTEL MEDIA SRL, INTESTO SRL, PA & M PUBBLICA AMMINISTRAZIONE E MERCATO, MEDIAGRAPHIC SRL UNIPERSONALE, CLASSPUBBLICITÀ S.P.A.;

CONSIDERATO che

- sono pervenute n. 14 offerte;

- le 4 migliori offerte (per due quotidiani nazionali e due a diffusione locale) sono state presentate da LEXMEDIA SRL, EUREMA SRLS e SPEED SPA;

- che i prezzi offerti risultano congrui rispetto alle attuali condizioni del mercato;

RITENUTO di dover affidare il servizio di pubblicazione su quotidiani alle suddette concessionarie per l'anno 2022 come segue:

- LEXMEDIA SRL per la pubblicazione su IL GIORNALE CENTRO SUD per l'importo unitario a pubblicazione pari ad € 93,94
- EUREMA SRLS per la pubblicazione su LA NOTIZIA EDIZIONE NAZIONALE per l'importo unitario a pubblicazione pari ad € 68,32 IVA inclusa e su DOMANI EDIZIONE NAZIONALE per l'importo unitario a pubblicazione pari ad € 76,86 IVA inclusa;
- SPEED SPA per la pubblicazione su LA NAZIONE EDIZIONE UMBRIA per l'importo unitario a pubblicazione pari ad € 118,34;

EVIDENZIATO che

- gli affidamenti vengono fatti a misura; le pubblicazioni verranno richieste al sopraggiungere della necessità di procedervi nella misura stabilita dalla legge e verranno pagate le prestazioni singolarmente richieste ed effettivamente rese; non vi è un numero minimo di pubblicazioni garantite agli affidari;

- pertanto la relativa spesa è suscettibile di pagamento frazionato in dodicesimi;

DATO ATTO che la copertura finanziaria della spesa è prevista al cap. 46/100 del Piano Esecutivo di Gestione (P.E.G.) e che l'Ente è in esercizio provvisorio;

RAVVISATA la necessità di impegnare la spesa entro il limite di due dodicesimi degli stanziamenti del secondo esercizio del bilancio di previsione 2021-2023;

DATO ATTO che

- relativamente all'affidamento in oggetto non sussistono cause di conflitto di interesse anche potenziale ai sensi dell'art. 42 del D.Lgs. n. 50/2016;

- sono stati acquisiti i CIG seguenti:

- LEXMEDIA SRL (CIG ZE635130B2)
- EUREMA SRLS (CIG ZB5351303C),
- SPEED SPA (CIG Z163513085);

- è stato acquisito il documento unico di regolarità contributiva (DURC) della LEXMEDIA SRL (Durc INAIL_31355957 con scadenza 08/06/2022), della EUREMA SRLS (Durc INAIL_30891768 con scadenza 13/05/2022) e della SPEED SPA (Durc INAIL_31334529 con scadenza 07/06/2022);

VISTO lo Statuto Comunale;

VISTO il regolamento di contabilità approvato con delibera di C.C. n. 32 del 24/09/2018;

VISTO l'art.107 D.Lgs. n. 267/2000;

DATO ATTO di aver accertato preventivamente che il programma dei conseguenti pagamenti sia compatibile con i relativi stanziamenti di bilancio e con le regole di finanza pubblica;

DATO ATTO che la proposta è tecnicamente regolare ai sensi dell'art. 147 bis del D. Lgs 267/2000;

si propone quanto segue:

1. di statuire che i servizi di pubblicazione su quotidiani degli avvisi relativi a bandi e esiti di gara per l'anno 2022 sono acquisiti mediante affidamento diretto ai sensi dell'art. 36 del D.Lgs. 50/2016, come derogato dalla L. 120/2020, sulla base del criterio del prezzo più basso offerto, alle Concessionarie di pubblicità sotto indicate, per gli importi di seguito indicati:

- LEXMEDIA SRL per la pubblicazione su IL GIORNALE CENTRO SUD per l'importo unitario a pubblicazione pari ad € 93,94
- EUREMA SRLS per la pubblicazione su LA NOTIZIA EDIZIONE NAZIONALE per l'importo unitario a pubblicazione pari ad € 68,32 IVA inclusa e su DOMANI EDIZIONE NAZIONALE per l'importo unitario a pubblicazione pari ad € 76,86 IVA inclusa;
- SPEED SPA per la pubblicazione su LA NAZIONE EDIZIONE UMBRIA per l'importo unitario a pubblicazione pari ad € 118,34;

2. di statuire che i contratti sono a misura e saranno stipulati mediante scambio di corrispondenza secondo l'uso del commercio ai sensi dell'art. 32, comma 14, del Codice dei contratti pubblici e dell'art. 20 comma 2 del Regolamento per la disciplina dell'attività contrattuale;

3. di affidare i predetti servizi, stante i limiti alla spesa derivanti dall'esercizio provvisorio per le quantità e gli importi di seguito indicati:

- LEXMEDIA SRL per un numero di pubblicazioni fino a 2 su IL GIORNALE CENTRO SUD con un complessivo massimo pari ad € 187,88;
- EUREMA SRLS per un numero di pubblicazioni fino a 2 per ciascun quotidiano con un importo complessivo massimo pari ad € 290,36;
- SPEED SPA per un numero di pubblicazioni fino a 2 su LA NAZIONE EDIZIONE UMBRIA con un importo complessivo massimo pari ad € 236,68;

4. di impegnare le risorse previste in bilancio per l'anno corrente, entro il limite di due dodicesimi, in misura pari ad € **714,92** Iva inclusa nel modo seguente:

| Capitolo | CIG / CUP | Creditore | Importo |
|--|----------------|---|---------|
| 46.100 PUBBLICAZIONE BANDI DI GARA U.1.03.02.16.001 Pubblicazione bandi di gara | CIG ZE635130B2 | LEXMEDIA SRL C.F. 09147251004 Part. IVA 09147251004 | 187,88 |
| 46.100 PUBBLICAZIONE BANDI DI GARA U.1.03.02.16.001 Pubblicazione bandi di gara | CIG ZB5351303C | EUREMA SRLS C.F. 05623520870 Part. IVA 05623520870 | 290,36 |
| 46.100 PUBBLICAZIONE BANDI DI GARA U.1.03.02.16.001 Pubblicazione bandi di gara | CIG Z163513085 | SPEED SOCIETA' PUBBLICITA' EDITORIALE E DIGITALE SPA Part. IVA 00326930377 | 236,68 |

5. di dare atto che:

- i contratti conseguenti al presente provvedimento non sono soggetti al termine dilatorio previsto dall'articolo 32, comma 10, del D.Lgs. n. 50/2016;
- il presente provvedimento viene pubblicato sul profilo "Amministrazione Trasparente" ai sensi dell'art. 29 del Codice dei contratti pubblici e dell'art. 37 del D.Lgs. n. 33/2013.

08-02-2022

IL RESPONSABILE DEL PROCEDIMENTO
LIANA TILI

IL DIRIGENTE

AREA SERVIZI GENERALI

VISTO il documento istruttorio redatto dal SERVIZIO APPALTI E CONTRATTI che qui si intende integralmente trascritto;

RITENUTO di condividere il documento per le motivazioni indicate e pertanto di far propria la proposta;

VISTO che la stessa riporta la regolarità tecnica del Responsabile del Procedimento ai sensi dell'art. 147 bis del D. Lgs 267/2000;

VISTO l'art.107 D.lgs 267/2000;

VISTO il regolamento di contabilità approvato con delibera di C.C. n. 32 del 24/09/2018;

VISTO lo Statuto Comunale;

DETERMINA

1. di statuire che i servizi di pubblicazione su quotidiani degli avvisi relativi a bandi e esiti di gara per l'anno 2022 sono acquisiti mediante affidamento diretto ai sensi dell'art. 36 del D.Lgs. 50/2016, come derogato dalla L. 120/2020, sulla base del criterio del prezzo più basso offerto, alle Concessionarie di pubblicità sotto indicate, per gli importi di seguito indicati:

- LEXMEDIA SRL per la pubblicazione su IL GIORNALE CENTRO SUD per l'importo unitario a pubblicazione pari ad € 93,94
- EUREMA SRLS per la pubblicazione su LA NOTIZIA EDIZIONE NAZIONALE per l'importo unitario a pubblicazione pari ad € 68,32 IVA inclusa e su DOMANI EDIZIONE NAZIONALE per l'importo unitario a pubblicazione pari ad € 76,86 IVA inclusa;
- SPEED SPA per la pubblicazione su LA NAZIONE EDIZIONE UMBRIA per l'importo unitario a pubblicazione pari ad € 118,34;

2. di statuire che i contratti sono a misura e saranno stipulati mediante scambio di corrispondenza secondo l'uso del commercio ai sensi dell'art. 32, comma 14, del Codice dei contratti pubblici e dell'art. 20 comma 2 del Regolamento per la disciplina dell'attività contrattuale;

3. di affidare i predetti servizi, stante i limiti alla spesa derivanti dall'esercizio provvisorio per le quantità e gli importi di seguito indicati:

- LEXMEDIA SRL per un numero di pubblicazioni fino a 2 su IL GIORNALE CENTRO SUD

con un complessivo massimo pari ad € 187,88;

- EUREMA SRLS per un numero di pubblicazioni fino a 2 per ciascun quotidiano con un importo complessivo massimo pari ad € 290,36;
- SPEED SPA per un numero di pubblicazioni fino a 2 su LA NAZIONE EDIZIONE UMBRIA con un importo complessivo massimo pari ad € 236,68;

4. di impegnare le risorse previste in bilancio per l'anno corrente, entro il limite di due dodicesimi, in misura pari ad € **714,92** Iva inclusa nel modo seguente:

| Capitolo | CIG / CUP | Creditore | Importo |
|--|----------------|---|---------|
| 46.100 PUBBLICAZIONE BANDI DI GARA U.1.03.02.16.001 Pubblicazione bandi di gara | CIG ZE635130B2 | LEXMEDIA SRL C.F. 09147251004 Part. IVA 09147251004 | 187,88 |
| 46.100 PUBBLICAZIONE BANDI DI GARA U.1.03.02.16.001 Pubblicazione bandi di gara | CIG ZB5351303C | EUREMA SRLS C.F. 05623520870 Part. IVA 05623520870 | 290,36 |
| 46.100 PUBBLICAZIONE BANDI DI GARA U.1.03.02.16.001 Pubblicazione bandi di gara | CIG Z163513085 | SPEED SOCIETA' PUBBLICITA' EDITORIALE E DIGITALE SPA Part. IVA 00326930377 | 236,68 |

5. di dare atto che:

- i contratti conseguenti al presente provvedimento non sono soggetti al termine dilatorio previsto dall'articolo 32, comma 10, del D.Lgs. n. 50/2016;

- il presente provvedimento viene pubblicato sul profilo "Amministrazione Trasparente" ai sensi dell'art. 29 del Codice dei contratti pubblici e dell'art. 37 del D.Lgs. n. 33/2013;

6. di dare atto, ai fini del controllo preventivo di cui all'art. 147 bis del D. Lgs 267/2000, della regolarità tecnica del presente provvedimento, in ordine alla regolarità e correttezza dell'azione amministrativa, il cui parere favorevole è reso unitamente alla sottoscrizione del presente provvedimento.

08-02-2022

IL DIRIGENTE DELL' AREA SERVIZI GENERALI
DOTT.SSA ARIANNA LATTANZI

Documento originale sottoscritto con firma digitale ai sensi dell' art.24 del D.Lgs. n. 82 del 07/03/2005